

## طراحی چارچوب مشارکت عمومی - خصوصی در گردشگری برمبنای فراترکیب مطالعات پیشین

ندا زرندیان<sup>۱</sup>، محمدرضا فرزین<sup>۲</sup>، علی اصغر شالبافیان<sup>۳</sup>، اکبر پور فرج<sup>۴</sup>، سید مجتبی محمودزاده<sup>۵</sup>

تاریخ دریافت: ۱۳۹۹/۰۴/۱۷  
تاریخ پذیرش: ۱۳۹۹/۰۶/۰۹

### چکیده

مشارکت عمومی- خصوصی از دغدغه‌های ذهنی محققان در حوزه‌های مختلف از جمله صنعت گردشگری بوده است. از یک سو، محدودیت منابع، کمبود سرمایه، نبود تخصص، نبود دسترسی به نیروی انسانی و از سوی دیگر، وظیفه دولتها در تأمین نیازهای عمومی سبب شده است تا دولتها بخش خصوصی را شریکی قابل تأمل بدانند. آنچه مسلم است، شناخت ابعاد مختلف این شرکت میان دو بخش خصوصی و دولتی احتمال موفقیت آن‌ها در هر صنعتی از جمله گردشگری را افزایش خواهد داد. از این‌منظور، هدف از پژوهش حاضر طراحی چارچوبی برای مشارکت عمومی- خصوصی در گردشگری بنابر یافته‌های مطالعات پیشین است. بهترین روش برای یک پارچه‌سازی تفاسیر یافته‌های روش پیشین روش فراترکیب است. بنابراین از روش مزبور با پیگیری شش گام بهره‌گرفته شده است. جامعه آماری این پژوهش مطالعات انجام‌شده در زمینه مشارکت عمومی- خصوصی بوده که با جستجو در برترین پایگاه‌های اطلاعاتی مرتبط، ۲۴۴ مقاله در دسترس شناسایی شده است. پس از آن، مقالات بر اساس عنوان و چکیده و محتوا غربال شده‌اند. در نهایت، متن مقاله‌های منتخب (۴۱ مقاله)، با استفاده از نسخه ۱۰ نرم‌افزار مکس کیودا (MAXQDA)، تحلیل و کدگذاری شده است. بنابر نتایج می‌توان عوامل مؤثر بر مشارکت عمومی- خصوصی در گردشگری را در قالب دو مقوله اصلی عوامل درونی و عوامل بیرونی مدنظر قرار داد. عوامل درونی با مشارکت عمومی- خصوصی ارتباط مستقیم دارند و در بردارنده مفاهیمی همچون محتوای مشارکت، ذی نفعان، اهداف، وظایف و منافع طرفین‌اند. عوامل بیرونی دخالت مستقیم ندارند و در کنترل این شکل از مشارکت نیستند. عوامل بیرونی عوامل فناورانه- اطلاعاتی، اجتماعی- فرهنگی، قانونی- حقوقی، مالی- اقتصادی، محیطی و سیاسی- دولتی را در بر می‌گیرند.

### واژه‌های کلیدی:

مشارکت عمومی- خصوصی،  
گردشگری، فراترکیب

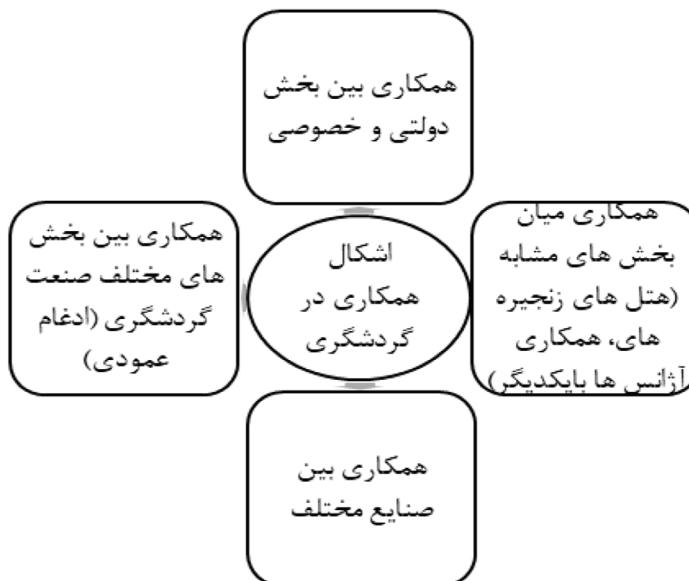
### مقدمه

سازمان جهانی جهانگردی (UNWTO) گردشگری را و ماهیت صنعت مزبور است که همکاری در آن از صنعتی می‌داند که مشارکت ذی نفعان در آن به الزامات به شمار می‌رود. اهمیت این موضوع از اشکال گوناگونی صورت می‌پذیرد. تنوع اشکال آنجا است که درصد زیادی از شرکت‌های فعال

۱. دانشجوی دکتری گردشگری، دانشکده مدیریت و حسابداری، دانشگاه علامه طباطبائی (نویسنده مسئول)؛ Nedazarandian@gmail.com
۲. دکتری اقتصاد، دانشیار دانشکده مدیریت و حسابداری، دانشگاه علامه طباطبائی
۳. دکتری مدیریت بازرگانی، استادیار دانشکده گردشگری دانشگاه سمنان
۴. دکتری باستان‌شناسی، دانشیار دانشکده مدیریت و حسابداری، دانشگاه علامه طباطبائی
۵. دکتری مدیریت بازرگانی، استادیار دانشکده مدیریت و حسابداری، دانشگاه علامه طباطبائی
۶. این مقاله مستخرج از رساله دکتری نویسنده مسئول است.

چندبخشی بودن و پراکندگی جغرافیایی سازمان‌های فعال در گردشگری، آن را به بستری مساعد برای همکاری تبدیل می‌کند؛ بستری متشكل از سازمان‌ها، بخش‌ها و فعالیت‌های گوناگون (Scott et al., 2008). در این میان، اشکال همکاری و مشارکت در گردشگری را که ناشی از ویژگی‌های ذاتی آن است در چهار گروه اصلی، مطابق شکل ۱، دسته‌بندی می‌شود (Austin, 2010):

در عرصه گردشگری، مؤسسات کوچک و متوسط با توانایی‌های سازمانی و منابع محدودند که حیات این سازمان‌ها را به چالشی مهم تبدیل کرده است (Gusory et al., 2015). از این‌رو سازمان‌های فعال در گردشگری، بدون بهره‌مندی از منابع و حمایت یکدیگر در قالب اشکال مختلف همکاری، قادر به ادامه حیات در جهان به سرعت در حال تعییر و پیچیده تجارت جهانی نخواهند بود. علاوه‌بر این،



شکل ۱: اشکال همکاری در گردشگری (Austin, 2010)

وراهاندازی فرودگاه نیز مؤثر است؛ اما در سطحی فراتر، همکاری بین بخش‌های دولتی و خصوصی در حوزه گردشگری را، بنایه گفته سازمان جهانی جهانگردی<sup>۱</sup> (۲۰۰۱)، می‌شود در راستای چهار مقوله بهبود مدیریت مقصد، بهبود جذابیت مقصد، بهبود اثربخشی بازاریابی و بهبود بهره‌وری مقصد دانست. در صنعت گردشگری ایران نیز لزوم شکل‌گیری چنین مشارکتی مشهود است. چه این‌که کمبود منابع مالی، تخصص، مهارت و نیروی انسانی دولت در رسیدگی به حوزه‌ها و مشکلات متعدد گردشگری آشکار است. علاوه‌بر این، هم در بعد سیاست‌گذاری و هم در بعد عملیاتی، افزایش توجه به نقش بخش خصوصی به چشم می‌خورد؛ چنانکه در اصل ۴۴ قانون اساسی آشکارا بر دخالت‌دادن بخش خصوصی در صنایع تأکید شده است. در حوزه‌های خاصی از صنعت گردشگری مانند احیای

یکی از اشکال همکاری در گردشگری، مشارکت بین بخش خصوصی و دولتی است. در تعریفی عام، منظور از مشارکت عمومی- خصوصی شکلی از همکاری بین سازمان‌های دولتی با نهادهای خصوصی است که هدف از آن تضمین تأمین سرمایه، ساخت، بازسازی، مدیریت و نگهداری از دارایی‌ها یا فراهم‌سازی خدمات است (Rajko et al., 2008). این شکل از مشارکت هم در تأمین زیرساخت‌هایی نظیر پل و جاده مؤثر است و هم در زمینه تأمین دارایی‌های اجتماعی نظیر بیمارستان و زندان ایفای نقش کند (OECD, 2006). در این میان، دولت‌ها از یک سو با خواسته‌های عمومی مختلف جامعه و از سوی دیگر با محدودیت منابع و تخصص مواجه‌اند. بنابراین، به کارگیری ابزاری همچون مشارکت عمومی- خصوصی خلاصه‌ای اشاره شده را پر می‌کند. در صنعت گردشگری نیز این سازوکار برای تأمین زیرساخت‌های گردشگری نظیر ساخت جاده



انجمن علمی گردشگری ایران

اما ورای این دیدگاه تجزیه محور به مفهوم مشارکت عمومی - خصوصی، تعاریف کلی متعددی از این پدیده در جهان عرضه شده است. موراویف (۲۰۱۳) برای نظر است که هر یک از این تعاریف بر یکی از ویژگی‌های مرتبط با مشارکت عمومی - خصوصی تأکید دارند. برای مثال، سدجاری (۲۰۰۴) بر هم‌ستگی بین بخش خصوصی و دولتی به منزله ویژگی کلیدی تمرکز می‌کند. وی همکاری را نوعی پدیده فرهنگی می‌داند و از آن با عنوان «فرهنگ تعامل»<sup>۱</sup> یاد می‌کند (Sedjari, 2004:303). برینکر هووف و برینکر هووف (۲۰۰۴) نیز بر تقابل (دو طرفه بودن)، به منزله ویژگی اصلی مشارکت عمومی - خصوصی اشاره کرده‌اند. بووارید (۲۰۰۴) مشارکت عمومی - خصوصی را تعهدی فراتراز قرارداد تعریف می‌کند. هاک<sup>۲</sup> (۲۰۰۴) دو ویژگی اصلی تقابل و هویت سازمانی<sup>۳</sup> را برای مشارکت‌های عمومی - خصوصی متصور شده است. مقصود از هویت سازمانی این است که هر شریک (خصوصی / دولتی) هویت، باورها و ارزش‌های خود را دارد. اندرسن (۲۰۰۴) برای نظر است که مشارکت عمومی - خصوصی فرایند مستمر تعامل و مذاکره است.

کلین و تیسمان<sup>۴</sup> (۲۰۰۳) مشارکت عمومی - خصوصی را قرارداد رسمی بین بخش خصوصی و دولتی می‌دانند که در آن مسئولیت محصول، ریسک، هزینه‌ها و منافع بین طرفین تقسیم می‌شود. برخی نیز، علاوه بر درنظرگیری شماری از ویژگی‌های اشاره شده، بر پروژه محور بودن مشارکت عمومی - خصوصی اشاره دارند (Renda & Schrefler, 2006).

بعضی محققان در تعریف مشارکت عمومی - خصوصی، به جای برجسته‌سازی یک ویژگی، به مجموعه‌ای از ویژگی‌ها اشاره کرده‌اند. برای مثال، مینی (۲۰۱۱) بر هفت عنصر کلیدی برای تعریف مشارکت عمومی - خصوصی تأکید قرار می‌کند:

قرارداد باید وجود داشته باشد (نوشتاری یا کلامی).  
باید هدف مشترک یا منافع دو طرفه پیگیری شود (شامل منافع فردی طرفین)  
دستکم باید دو مؤسسه (نهاد) وجود داشته باشد که یکی خصوصی و دیگری دولتی باشد.  
هزینه مبادله باید در نظر گرفته شود.

به مواردی همچون ماده ۱۱۴ قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی اشاره کرد. در سطح اجرایی نیز، رجوع به کتاب پروژه‌های مشارکت بین بخش خصوصی و دولتی (منتشرشده توسط پرتال مشارکت عمومی - خصوصی ذیل سازمان برنامه و بودجه در سال ۱۳۹۸) بر توجه به این موضوع صحه می‌گذارد؛ چنانکه معرفی طرح‌های سرمایه‌گذاری در بخش‌های مرتبط با گردشگری بخشی از این پروژه‌ها را شامل می‌شود (سازمان برنامه و بودجه کشور، ۱۳۹۸). اما موقیت در این‌گونه مشارکت‌ها مسلمان بدون شناخت کافی از ابعاد مختلف آن امکان‌پذیر نخواهد بود. از این منظر، مروری بر مطالعات پیشین مرتبط با مشارکت عمومی - خصوصی در گردشگری ما را در شناسایی چارچوب حاکم بر این پدیده و نهایتاً عملکرد هرچه اثربخش‌تر یاری خواهد رساند.

### مرواری بر ادبیات موضوع مشارکت عمومی - خصوصی

برای ورود به هر موضوعی یکی از ابتدایی‌ترین مواردی که باید مد نظر قرار گیرد بیان تعریفی اولیه از موضوع مورد بررسی است. از این جهت و با توجه به موضوع پیشنهادی مطالعه حاضر، در این بخش مفهوم مشارکت عمومی - خصوصی مرور خواهد شد. می‌توان مشارکت عمومی - خصوصی را عبارتی دانست که از ترکیب سه و ازه تشکیل شده است که هر یک بار معنایی خاصی را دارند: مشارکت، عمومی و خصوصی. تعریف هر یک از این واژه‌ها در ادامه آمده است:

- مشارکت: در عمل از سوی دو یا تعداد بیشتری از شرکا برای انجام یک فعالیت یا رسیدن به هدفی، حقیقتی، نهادی یا تجاری شکل می‌گیرد. در مشارکت عمومی - خصوصی، عناصر اصلی به دو بخش تعلق دارند که هدفشان تأمین منافع عمومی است.

- عمومی: احتمالاً نهادی/دارایی است که به جامعه یا اجتماع ملی/منطقه‌ای/ محلی تعلق دارد و طبق قوانین و مقررات و توسط مقامات مرکزی یا محلی اداره می‌شود.

- خصوصی: مربوط به مالکیت فردی، عمل آزادانه، اقتصاد بازار و کنترل توسط عرضه و تقاضا است (Grigorescu, 2008).

1. culture of engagement  
2. Haque  
3. organisational identity  
4. Klijn and Teisman



انجمن علمی گردشگری ایران

خدمات را مبتنی بر مسئولیت بخش عمومی عرضه کند. مشارکت عمومی-خصوصی خدمات را از سوی نماینده دولت عرضه می‌کند. در چارچوب مشارکت عمومی-خصوصی، عموماً دارایی فیزیکی ساخته یا بازسازی می‌شود. در برخی موارد دولت می‌تواند یک دارایی را به بخش خصوصی واگذار کند و بعداً مسئولیت نگهداری آن را بر عهده گیرد. مشارکت عمومی-خصوصی بر اساس دارایی ساخته شده از سوی بخش خصوصی یا واگذار شده بدان از سوی بخش دولتی به ارائه خدمات به مشتریان می‌پردازد.

زمان مشخص برای قرارداد باید در نظر گرفته شود. باشد فعالیتی عمومی از سوی بخش دولتی عرضه شود. تخصیص ریسک واضح و/ یا انتقال ریسک باید صورت پذیرد (Minnie, 2011:58). موراویف و کاکابادس (۲۰۱۲)، در بررسی دیگری، عناصر کلیدی ذیل را در تعریف مشارکت عمومی-خصوصی در نظر گرفته‌اند: موافقت نماینده دولت و شریک خصوصی باید در قالب قرارداد قانونی الزام‌آور باشد. قرارداد باید بلندمدت باشد.

مشارکت عمومی-خصوصی عموماً خدمات زیرساختی را فراهم می‌کند یا ممکن است دیگر

#### جدول ۱: بخی از تعاریف مشارکت عمومی - خصوصی

نویسنده/نویسندهان	سال	تعریف
کمیسیون ملی مشارکت عمومی - خصوصی <sup>۱</sup>	۲۰۱۷	مشارکت عمومی خصوصی توافقی قراردادی بین نماینده دولت (فرادرالی، ایالتی یا محلی) و سازمان بخش خصوصی است. از طریق این قرارداد، مهارت‌ها و دارایی‌های هر بخش برای ارائه خدمت یا امکانات برای عموم به اشتراک گذاشته می‌شود. علاوه بر اشتراک در منابع، هر بخش در ریسک‌ها و منافعی بالقوه در ارائه خدمات و امکانات نیز شریک است.
گریگورسکو	۲۰۰۸	مشارکت عمومی-خصوصی شیوه‌ای برای معرفی مدیریت بخش خصوصی در حوزه خدمات عمومی است، با پیوندهای قراردادی بلندمدت بین یک مجری خصوصی و یک نهاد دولتی.
راجکو و همکاران	۲۰۰۸	شكلی از همکاری بین سازمان‌های بخش دولتی و مؤسسات خصوصی که هدفش تضمین تأمین مالی، ساخت، بازسازی، مدیریت یا نگهداری دارایی‌ها یا فراهم‌سازی خدمات است.
راجکو	۲۰۰۸	مشارکت عمومی-خصوصی اصطلاحی است که طیفی از ترتیبات مختلف موجود بین دولت و دیگر مؤسسات در بخش دولتی با اشخاص حقیقی یا حقوقی خصوصی را نشان می‌دهد.
وب و پوله	۲۰۰۲	مشارکت بین بخش دولتی و خصوصی با هدف طراحی، برنامه‌ریزی، سرمایه‌گذاری، ساخت و/ یا اداره پروژه‌هایی است؛ که در گذشته به صورت سنتی توسط بخش عمومی انجام می‌شده است.
سازمان برنامه و بودجه	۱۳۹۶	اعقاد موافقتنامه‌ای میان دولت یا نهاد دولتی از یک سو و بخش خصوصی از سوی دیگر، به منظور طراحی، ساخت، تأمین مالی و بهره‌برداری از دارایی‌ها یا خدمات عمومی با سرمایه‌گذاری و یا مدیریت بخش خصوصی، به صورتی که ریسک‌های فعالیت به طور شفاف میان بخش خصوصی و عمومی تقسیم شود و پرداخت‌های مالی به بخش خصوصی در طول زمان بهره‌برداری از پروژه از طریق عواید پروژه یا توسط بخش عمومی مصرف‌کننده خدمات پروژه انجام گیرد.

محلی که گروههایی را از ارگان‌های حرفه‌ای تا خدمات هنری محلی در برابر می‌گیرد، از جمله مدیران اجرایی، مدیران ارشد، کارگران محلی، کمیته‌ها، شورای‌اران، بازدیدکنندگان غیر مقیم، کسب‌وکارهای محلی، کارکنان مراکز اطلاع‌رسانی گردشگران، هیئت‌ها و دولت مرکزی ملی (کمیته بازرگانی و ارگان‌های قانونگذار). جمال و گیتز (۱۹۹۵) نیز دو گروه از ذی‌نفعان را شناسایی کرده‌اند: ذی‌نفعان مشروع<sup>۳</sup> که حق و ظرفیت مداخله در روند را دارند، و ذی‌نفعان مرتبط<sup>۴</sup> که تحت تأثیر سایر ذی‌نفعان قرار می‌گیرند و حق دخالت برای تغییر تأثیرات را دارند، اما باید مهارت و منافع کافی را برای مداخله داشته باشند. در هر روی، نظریه ذی‌نفعان ابزاری معمول در برنامه‌ریزی گردشگری است که برای بهبود همکاری میان بخش‌های اساسی درگیر در فرایند برنامه‌ریزی به کار گرفته می‌شود (Franco & Estevao, 2010). در این میان، شاید بتوان در دسته بندي وسیع تر، ذینفعان گردشگری را در دو بخش عمومی و خصوصی جای داد. اما آنچه حائز اهمیت است، مشارکت میان بخش‌های مختلف است؛ چنان‌که ویت و موتینهو (۱۹۹۵) اشاره می‌کنند، مشارکت عامل اصلی حیات سازمان‌های کوچک فعال در گردشگری است. به خصوص برای موفقیت یک مقصد در عرضه محصولات باکیفیت مشارکت بین بخش خصوصی و دولتی نقشی اساسی ایفا می‌کند (Buhallis, 2000). از این منظر، با توجه به این‌که از یک سو، گردشگری از ذی‌نفعان متعدد در دو بخش عمومی و خصوصی تشکیل شده است و از سویی دیگر، مشارکت در صنعت گردشگری ضروری است، مشارکت عمومی - خصوصی در گردشگری موضوعی حائز اهمیت برشمرده می‌شود.

با توجه به جایگاه مشارکت عمومی - خصوصی در گردشگری، مطالعات متعددی در این زمینه صورت گرفته است که خلاصه برخی از آن‌ها در جدول ۲ مشاهده می‌شود.

3 legitimate stakeholders

4 Relevant stakeholders

در مجموع، می‌توان چهار رویکرد اصلی در ارائه تعریف مشارکت عمومی - خصوصی در نظر گرفت:

مشارکت عمومی - خصوصی مشارکتی قراردادی است؛ قراردادی بلندمدتی که در آن امکاناتی توسعه بخش خصوصی فراهم می‌شود و خدمات به نمایندگی دولت با استفاده از امکانات فراهم شده عرضه می‌شود.

مشارکت عمومی - خصوصی پروژه‌ای است که در آن شرکا با یکدیگر تعامل دارند و ارتیاط میان شرکا مهم‌ترین ویژگی آن است.

مشارکت عمومی - خصوصی پروژه‌ای است که به پاسخ‌گویی مشترک هر دو بخش خصوصی و دولتی درباره محصول، ریسک، هزینه‌ها و منافع نیاز دارد.

مشارکت عمومی - خصوصی مشارکتی رسمی است که در آن دولت و سرمایه‌گذاران خصوصی به صورت مشترک دارای مالکیت‌اند (Mouraviev, 2013).

### مشارکت عمومی - خصوصی در گردشگری

شاید بتوان ریشه مشارکت عمومی - خصوصی در گردشگری را در نظریه ذی‌نفعان<sup>۱</sup> جستجو کرد. نظریه ذی‌نفعان را نخستین بار فریمن<sup>۲</sup> برای توضیح و هدایت ساختار و اداره شرکت‌ها در علم مدیریت مطرح کرد (Academy for Mountain Environics, 1995). پس از آن، این نظریه در علوم مختلف از جمله گردشگری مطرح شد. این امر موجب شد که بسیاری از مطالعات در صنعت گردشگری به شناسایی ذی‌نفعان در این حوزه بپردازند. برای مثال، رابسون (۱۹۹۶) دو گروه از ذی‌نفعان در بازاریابی گردشگری را شناسایی کرده است: اول، ذی‌نفعان تورگردان شامل کارکنان، گروههای فشار، هیئت‌های محلی، هتل‌داران، مصرف‌کنندگان نهایی، آژانس‌های مسافرتی، سازمان‌های محلی گردشگری، سازمان‌های دولت محلی، مؤسسات رسانه‌ای، عرضه‌کنندگان خدمات حمل و نقل و جاذبه‌های ملی و محلی؛ دوم، بازاریابان گردشگری دولت

1 Stakeholder Theory

2 Freeman

جدول ۲: نمونه‌ای از مطالعات مشارکت عمومی - خصوصی در گردشگری

نام نویسنده/نویسنده‌گان	سال	محتوی
Arbulu, Lozano, and Rey-Maqueira	۲۰۱۶	در این پژوهش به صورت توصیفی و مروری در مطالعه موردی درخصوص مالورکا، به چالش‌های مرتبط با مشاکت عمومی - خصوصی در زمینه سیستم مدیریت زباله‌های جامد شهری در این مقصد بالغ پرداخته شده است. بر این اساس، دسترسی به فتاوی با توجه به محدودیت زمین در این جزیره، توجه به اعمال تعرفه‌های زیست محیطی، توجه به مشوق‌های لازم برای هر دو بخش دولتی و خصوصی و همچنین افزایش میزان زباله در برده‌های خاصی از زمان با توجه به فصلی بودن گردشگری از جمله مسائلی است که به عنوان خروجی در این پژوهش مذکور قرار می‌گیرد.
Ekpenyoung, Mmom	۲۰۱۵	در این پژوهش ابتدا به صورت مروری ارتباط میان مشارکت عمومی - خصوصی و صنعت گردشگری بررسی شده است. سپس، با توجه به مطالعات پیشین، ابعاد کلان مؤثر بر این دسته از مشارکت‌ها در منطقه دلتای نیجریه ۲ عوامل مؤثر بر پدیده نوظهور مشارکت بخش دولتی - خصوصی در این منطقه مورد توجه قرار گرفته است.
Darcy & Wearing	۲۰۰۹	در این مقاله، پژوهشگران به مطالعه موردی فعالیت یک شرکت خصوصی (The North Head) در ارتباط با پارکی در سیدنی می‌پردازند و با مرورگویه‌های مسئولان این شرکت، تجربه بخش خصوصی را در مشارکت با دولت استرالیا در زمینه میراث فرهنگی در پارک‌های ملی بیان می‌کنند.
Mistilis & Daniele	۲۰۰۵	این مقاله نگاهی مروری - توصیفی به موضوعات چالش‌برانگیز و همچنین نقاط قوت مشارکت بخش دولتی - خصوصی در زمینه سیستم‌های بازاریابی مقصد الکترونیکی دارد. در نهایت چالش‌ها در موضوعات ساختار سازمانی، مرحله رود به سیستم، پاسخ‌گویی به بازار، زنجیره ارزش اطلاعات، موقعیت و استانداردها و همچنین استفاده از زنجیره ارزش بازاریابی عمومی در جهت منافع کسب‌وکارهای کوچک مورد اشاره قرار می‌گیرد. نقاط قوت راهبردی مشارکت بخش دولتی - خصوصی در زمینه سیستم‌های بازاریابی مقصد الکترونیک در ارتباط با اشتراک مهارت‌ها، پایگاه داده گسترده محصولات، پاسخ‌گویی به تغییرات بازار، زنجیره ارزش ارتباطات، موقعیت و استانداردها و همچنین توزیع گسترده‌تر مورد تأکید قرار می‌گیرد.
Haq, Medhekar, and Bretherton	۲۰۰۹	در این مقاله، با تأکید بر رشد روزافزون گردشگری معنوی، به صورت توصیفی و مروری، بر نقش مؤثر شکل‌گیری مشارکت عمومی - خصوصی در بازاریابی این نوع از گردشگری تأکید شده است. از نظر این پژوهشگران، مشارکت عمومی - خصوصی به صورت چشمگیری به بهبود عناصر هشتگانه آمیخته بازاریابی خدمات گردشگری معنوی کمک می‌کند.
Wong, Lacy & Jiang	۲۰۱۲	در این پژوهش موضوع مشارکت بخش دولتی - خصوصی در زمینه انطباق با تغییرات آب‌وهایی در جنوب اقیانوس آرام بررسی شده است. این مطالعه از نوع موردی است و با تمرکز بر منطقه ساموا و با استفاده از مصاحبه عمیق با ذی‌نفعان به چگونگی بهبود انطباق با تغییرات آب‌وهای بوسیله مشارکت در منطقه مبادر می‌پردازد.
Peric	۲۰۰۹	در این مقاله ابتدا ساختار قانونی و همچنین شاخص‌های هریک از بخش‌های دولتی و خصوصی در ارتباط با مشارکت عمومی - خصوصی در صنعت گردشگری کشور کرواتی بررسی شده است. بر این اساس، بخش دولتی از مشارکت در این زمینه در بی‌تأمین رفاه اجتماعی است، در حالی که بخش خصوصی منافع خود را در میان دنیال می‌کند. از این‌رو بهترین شکل مشارکت برای بخش گردشگری در کشور کرواتی BOT یا همان ساخت، اداره و انتقال است.



نام نویسنده / نویسنده‌گان	سال	محتوا
Teker & Teker	۲۰۱۲	در این مقاله بر صرفه‌جویی در هزینه‌ها و همچنین انتقال ریسک در مشارکت بین بخش‌های دولتی- خصوصی، تأکید شده است. از این منظر، ابتدا میزان ریسک و منافع در اشکال گوناگون مشارکت عمومی- خصوصی بررسی می‌شود. پس از آن، با توجه به چرخه حیات مشارکت عمومی- خصوصی در گردشگری، مدلی خاص در این زمینه و در ارتباط با صنعت گردشگری طراحی می‌شود.
Weiermair , Peters & Frehse	۲۰۰۸	در این پژوهش، با مروری بر مطالعات پیشین و همچنین تبیین شرایط دو مورد مطالعه از مشارکت‌های عمومی- دولتی در گردشگری کشور اتریش، به مجموعه‌ای از عوامل مؤثر بر موفقیت این‌گونه از مشارکت‌ها در زمینه گردشگری پرداخته شده است. براین اساس، شرایط خارجی، رقابت بر بازار، قرارداد متعادل میان شرکا و همچنین درنظرگیری سایر ذی‌نفعان و جامعه بر موفقیت مشارکت عمومی- خصوصی در گردشگری تأثیر خواهد گذاشت.
Heeley	۲۰۱۱	این مقاله کوتاه به صورت توصیفی نگاشته شده است و نظرات نویسنده به عنوان فعل و مدرس گردشگری در زمینه نقش مشارکت بخش‌های خصوصی- دولتی در حوزه بازاریابی مقاصد شهری را نشان می‌دهد. باید اشاره داشت که تمرکز مطالب بر کشورهای اروپایی شرقی است.
Gerbaux & Marcel-poil	۲۰۰۶	در این پژوهش، با توجه به تعدادی از اقامتگاه‌های کوهستانی، ۴ مشکلات مشارکت بین بخش دولتی و خصوصی در این دسته از اقامتگاه‌های ۵ گردشگری بررسی می‌شود. براین اساس، مشروعیت سیاسی برای مقامات محلی، نبود تخصص، محدودیت دفاتر توریستی، روابط نامتقارن بین نقش آفرینان بخش خصوصی- دولتی، ظهور تقاضای شهروندان محلی برای مشارکت در بحث‌های محلی، از جمله مسائل مطرح در این زمینه است.
Wilson, Nielsen & Buultjens	۲۰۰۹	در این پژوهش کیفیت اجراء برخی از بارک‌های منطقه جنوبی والز به بخش خصوصی بررسی می‌شود. بدین منظور، مصاحبه‌های عمیقی با چهارده ذی‌نفع کلیدی صورت پذیرفت. بر اساس یافته‌ها باید به رابطه مشارکت بخش دولتی و خصوصی در این زمینه همچون رابطه‌ای بلندمدت توجه داشت، نه یک فرایند اجاره.

این روش شش گام برداشته شد: ۱) تدوین مشکل و سؤال تحقیق، ۲) بررسی جامع ادبیات تحقیق، ۳) ارزیابی کیفیت مقالات و انتخاب مقالات مناسب، ۴) انتخاب و بهکارگیری روش صحیح متاستنزا، ۵) ارائه یافته‌های متاستنزا و ۶) تأمل در فرایند.

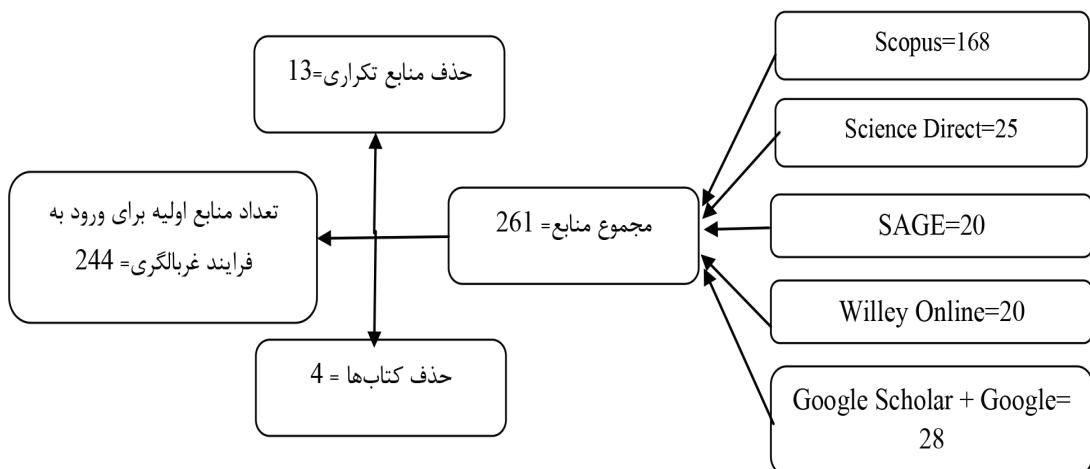
جامعه آماری پژوهش حاضر تمامی مقالات مرتبط با مشارکت عمومی- خصوصی در زمینه گردشگری بود. بهمنظور گردآوری مقالات مزبور به چهار پایگاه داده اسکوپوس،<sup>۱</sup> ساینس دایرکت،<sup>۲</sup> سیج،<sup>۳</sup> وایلی<sup>۴</sup> و دو موتور جستجوی گوگل و گوگل اسکالر (جستجوی دوباره برای اطمینان) از ابتدای بهمن ۱۳۹۸ تا پایان اردیبهشت ۱۳۹۹ مراجعه شد. دو واژه «Tourism» و «Public-private partnership» به صورت همزمان، در پایگاه‌های مزبور جستجو شد.

1. Scopus
2. Science Direct
3. SAGE
4. Wiley Online Library

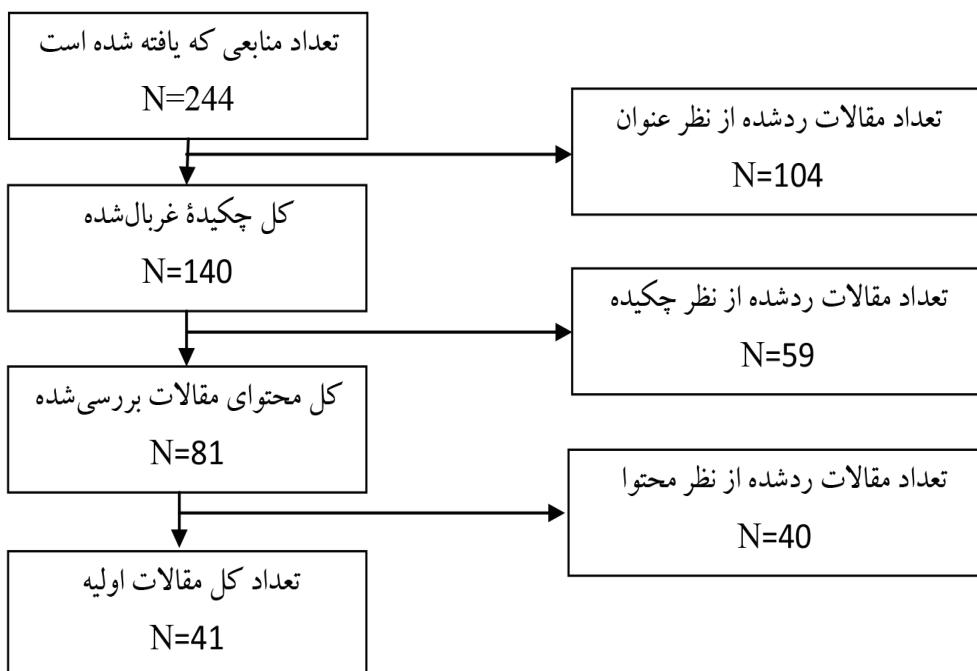
**روش شناسی پژوهش**  
 پژوهش حاضر به لحاظ هدف از نوع بنیادی، از نظر نحوه گردآوری داده‌ها از نوع توصیفی و از نظر روش‌شناسی از نوع کیفی است که با روش فراترکیب انجام شده است. روش فراترکیب روشنی است که با ادغام تفسیر نتایج مطالعات پیشین نتیجه‌ای بزرگ‌تر از مجموع آنچه در این مطالعات وجود دارد Sandelowski & Barroso, 2007; (Zimmer, 2006). به دست می‌دهد (Finlayson, & Dixon, 2008; Chenail, & Weiss, 2007) به عبارتی، روش فراترکیب برای یک پارچه‌سازی چندین مطالعه بهمنظور ایجاد یافته‌های جامع و تفسیری صورت می‌پذیرد در پژوهش حاضر نیز، با توجه به این‌که در پی دریافت چارچوبی مشکل از ابعاد مرتبط با مشارکت عمومی- خصوصی در گردشگری هستیم، تجمیع تفاسیر به دست آمده از نتایج مطالعات پیشین به ما در این مسیر کمک خواهد کرد. بهمنظور اجرای

به دست آمده، ۴۱ مقاله در ارتباط مستقیم با ابعاد مختلف مرتبط با مشارکت عمومی- خصوصی در گردشگری بوده است.

جستجوها به یافتن ۲۴۴ مقاله (با حذف تکرارها و عنوانین کتاب‌ها) منتج شد. غربالگری مقالات به دست آمده بر اساس عنوان، چکیده و محتوا انجام شد. براین اساس، از مجموع ۲۴۴ مقاله



شکل ۲: تعداد مقالات به دست آمده به تفکیک پایگاه داده و حذف تکرارها و عنوانین کتاب‌ها



شکل ۳: فرایند غربال‌گری مقالات

در این میان، متن مقالات منتخب به منزله داده‌های گردآوری شده به شمار می‌روند که باید تجزیه و تحلیل شوند. بدین منظور، استفاده از سطح کد، مفهوم و مقوله انجام شد.

### جدول ۳: مشخصات مقالات منتخب

عنوان	سال	نویسنده / نویسنده‌گان	شماره مقاله
Makkah: Developing the Center of Islam District	2001	S. Al-Hathloul M. Aslam Mughal	1
The challenges of municipal solid waste management systems provided by public-private partnerships in mature tourist destinations: The case of Mallor	2015	Italo Arbulú Javier Lozano Javier Rey-Maquieira	2
Concession period for PPPs: A win-win model for a fair risk sharing	2014	Nunzia Carbonara, Nicola Costantino, Roberta Pellegrino	3
Tourism industry responses to public-private partnership arrangements for destination management organisations in small island economies: a case study of Jersey, Channel Island	2017	Samantha Chaperon	4
Airport privatization with public finances under stress: An analysis of government and investors' motivations	2017	Carlos Oliveira Cruz, Joaquim Miranda Sarmento	5
An analysis of the efficiency of Italian cruise termina	2011	Assunta Di Va, Lourdes Trujil, Francesca Med	6
Public-private partnerships for nature-based tourist attractions: the failure of Seal Rocks	2018	Warwick Frost & Jennifer Laing	7
Public: private partnership and best practice in urban destination marketi	2011	John Heeley	8
PUBLIC OUTREACH FOR PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIPS The Case of Advanced Traveler Information Syste	2004	Wendell Lawther	9
Part Privatization of United Kingdom's Part Privatization of United Kingdom's Airspace: National Air Traffic Services' Experience One Year On	2003	Arnab Majumdar, Washington Ochieng	10
Challenges Affecting Establishment and Sustainability of Tourism Public Private Partnerships in Zimbab	2017	Judias Peter Sai, Noel Muzondo & Edmond Marunda	11
Emerging Governance Approaches for Tourism in the Protected Areas of Chi	2007	Dan Su & Geoffrey Wall & Paul F. J. Eagl	12
Realization of projects of public-private partnership in tourism and services in the Russian Federation	2017	Natalia Alexandrovna Zaitseva ; Anna Anatolyevna Larionova ; Lyudmila Valerievna Semenova;; Aleksey Sergeevich Jidkov ; Elena Valerievna Dashkova	13
Possible routes for Conservation and Restoration in the risk management of Built Heritage: public-private partnerships within R&D projec	2017	Nuno Proença, Maria João Revez	14
THE BENEFICIAL ROLE OF SURVEYS IN THE INVESTMENT ANALYSIS FOR PUBLIC BUILT CULTURAL HERITAGE CONCESSIO	2019	Boniotti	15
'China's leading historical and cultural city': Branding Dali City through public-private partnerships in Bai architecture revitalizati	2015	Yawei Zhao	16
New models of Public- private Partnership in Cultural heritage sector: Sponsorship between models and traps	2016	claudia Ventura, Giuseppina Cassalia, Lucia Della Spina	17

عنوان	سال	نویسنده/نویسندها	شماره مقاله
Role of Public Sector and Public Private Partnership in Heritage Management: A Comparative Study of Safdarjung Tomb and Humayun To	2017	Monika Aggarwal*, Paramita Suklabaidy	18
Public-Private Partnership in Cultural Heritage Sect	2017	Daniela Angelina JELINČIĆ Sanja TIŠMA Matea SENKIĆ Domagoj DOD	19
The needs of having a paradigm shift from public sector to private sector on funding digitizing management work of historical buildings in Malays	2014	M K Kamarudin, Z Yahya, R Harun and A Jaapar	20
Role Distribution in PublicPrivate Partnerships	2015	Paola Dubini, Ludovica Leone & Laura Forti	21
Adaptive Reuse of Historic Buildings through PPP: A Case Study of Old Tai-O Police Station in	2012	Jacky K.H. CHUNG	۲۲
Revitalizing Historic Buildings through a Partnership Scheme: Innovative Form of Social Public–Private Partnership	2013	Esther Cheung <sup>1</sup> and Albert P. C. Chan <sup>2</sup>	23
Revitalising Historic Buildings through Partnership Scheme: A case study of the Mei Ho House in Hong Ko	2012	Esther Cheung Albert P.C. Chan	24
Tatarstan model of public-private partnership in the field of cultural heritage preservatio	2015	Timur Absalyamov	25
Climate change adaptation in tourism in the South Pacific — Potential contribution of public–private partnershi	2012	Emma P.Y. Wong, Terry de Lacy, Min Jiang	26
SUCCESS FACTORS FOR PUBLIC PRIVATE PARTNERSHIP:CASES IN ALPINE TOURISM DEVELOPM	2008	Klaus Weierma Mike Peters Joerg Freh	27
Tourism Projects Financing: A Public-Private-Partnership Mode	2012	Suat TEKER <sup>1</sup> & Dilek TEK	28
PUBLIC AND PRIVATE PARTNERSHIP APPROACH FOR APPLYING THE TOURISM MARKETING MIX TO SPIRITUAL TOURISM	2009	Farooq Haq1, Anita Medhekar and Phil Bretherton3	29
Governance of mountain resorts in France : the nature of the publicprivate partnersh	2006	Gerbaux Françoise, Marcelpoil Emmanuelle.	30
Public–private partnerships and contested cultural heritage tourism in national parks: a case study of the stakeholder views of the North Head Quarantine Station (Sydney, Australia)	2014	Simon Darcy & Stephen Wearing	31
The challenges of municipal solid waste management systems provided by public-private partnerships in mature tourist destinations: The case of Mallor	2016	Italo Arbulú, Javier Lozano, Javier Rey-Maqueira	32
From lessees to partners: exploring tourism public–private partnerships within the New South Wales national parks and wildlife servi	2009	Erica Wilson , Noah Nielsen & Jeremy Buultje	33
Failure Factors of Public-Private Partnership at Tourism Port Development of Tanahampo in Bali	2016	Ria Soemitro	34
CRITERIA FOR SETTING UP THE PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP IN CROATIAN TOURISM AND SELECTION OF OPTIMAL PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP MOD	2009	Marko Perić	35
Public-private collaboration for disaster risk management: A case study of hotels in Matsushima, Jap	2017	David N. Nguyen, Fumihiko Imamura, Kanako Iuchi	36

عنوان	سال	نویسنده/ نویسندهان	شماره مقاله
Challenges for Competitive Strategy in Public and Private Sector Partnerships in Electronic National Tourist Destination Marketing System	2014	Nina Mistilis & Roberto Daniele	37
private and public sector cooperation in tourism	2016	Dace Kaufmane, Aija Eglite	38
Private involvement in sustainable management of Indonesian port: Need and strategy with PPP scheme	2014	Suharman Hamzah Sakti A. Adisasmita,* Tri Harianto , M. Saleh Pallu ,	39
The role of tourism public-private partnerships in regional development: a conceptual model proposal	2010	Mário Franco Cristina Estevão	40
Public-Private Partnership and Tourism Development in the Niger Delta Region	2015	Otu Ekpenyong Prince C. Mmom	41

### یافته‌های پژوهش

بر اساس کدگذاری متن مقالات منتخب، مجموعه‌ای از مقوله‌ها و مفاهیم شناسایی شدند. در این میان، دو مقوله اصلی اثربخش بر مشارکت عمومی-خصوصی در گردشگری وجود دارند: عوامل درونی و عوامل بیرونی.

#### عوامل درونی

مجموعه‌ای از عواملی است که با مشارکت عمومی-خصوصی ارتباط مستقیم دارد. عوامل درونی مفاهیمی همچون محتوای مشارکت، ذی‌نفعان، اهداف، وظایف هریک از طرفین و منافع هریک از طرفین را شامل می‌شود.

#### مفهوم محتوای مشارکت

مفهوم محتوای مشارکت به ابعادی اشاره دارد که باید در طی شکل‌گیری یک مشارکت عمومی-خصوصی در گردشگری مورد توجه قرار گیرد. اسکال مشارکت عمومی-خصوصی، ابعاد مرتبط با شرکا و ویژگی‌های توافق و قرارداد بین دو بخش خصوصی و دولتی از مواردی است که در مطالعات پیشین به آن‌ها اشاره شده است. ابعاد مرتبط با شرکا شامل مواردی همچون درنظرگیری منافع طرفین، اعتماد میان طرفین، برابری طرفین، ادراک شرکا از یکدیگر و همچنین میزان تحریه هریک از طرفین می‌شود. اما ویژگی‌های توافق و قرارداد به مواردی همچون هدف تعریف شده از شرکت، وجود قرارداد رسمی، زمان قرارداد و انعطاف‌پذیری در توافق باز می‌گردد.

#### ذی‌نفعان

ذی‌نفعان مفهوم دوم در ذیل عوامل درونی است. برخی از منابع، فقط به جایگاه ذی‌نفعان و اهمیت

توجه به آنان در مشارکت عمومی-خصوصی گردشگری در حالت کلی تأکید داشته‌اند. اما برخی دیگر انواع خاصی از ذی‌نفعان در مشارکت عمومی-خصوصی در گردشگری را شناسایی کرده‌اند. متولیان قانونگذاری، بخش غیردولتی، بخش دولتی، سازمان‌های دولتی محلی، کسب‌وکارهای گردشگری، دانشگاه‌ها، جامعه محلی و گردشگران از جمله ذی‌نفعان کلیدی در مشارکت عمومی-خصوصی در گردشگری اند.

#### اهداف

اهداف، به منزله انگیزه ورود به این شیوه از مشارکت، یکی از مهم‌ترین مسائل مطرح در زمینه مشارکت عمومی-خصوصی بهشمار می‌رود. از این‌رو، منابع متعددی به موضوع هدف از مشارکت اشاره داشته‌اند. در دسته‌بندی کلی می‌توان هدف از مشارکت عمومی-خصوصی را در ذیل کدهایی همچون اهداف پایداری و اجتماعی، اهداف راهبردی، اهداف تأمین بودجه و سرمایه، تأمین منابع انسانی، تأمین زیرساخت، تحقیق و فناوری، اهداف مرتبط با محصول و بازاریابی و فروش دسته‌بندی کرد. اهداف پایداری و اجتماعی مربوط به انگیزه‌هایی است که یاد ارتباط با توسعه پایدارند یا بهبود وضعیت جامعه میزبان را مدنظر داشته‌اند. اهداف راهبردی به منابع بلندمدت قابل احصا از طریق مشارکت عمومی-خصوصی در گردشگری توجه دارد؛ منافعی همچون افزایش رقابت‌پذیری، ایجاد صرفه به مقیاس، ایجاد سینزی و تسهیم ریسک. تأمین بودجه و سرمایه که دغدغه بسیاری از دولت‌ها در برنامه‌های توسعه‌ای گردشگری بهشمار

از منابع به مواردی همچون تنوع بخشی یا بهبود کیفیت محصول به منزله عاملی برای شکل‌گیری مشارکت‌های عمومی - خصوصی در گردشگری نیز تأکید شده است.

وظایف و منافع هریک از طرفین وظایف هریک از طرفین نیز از جمله بحث‌هایی است که در مطالعات پیشین مرتبط با مشارکت عمومی - خصوصی در گردشگری مطرح شده است. در این میان، به نظر می‌رسد این مطالعات وظایف سه گروه را مدنظر قرار داده‌اند؛ وظایف بخش غیردولتی، وظایف بخش خصوصی و وظایف بخش دولتی. این در حالی است که در ارتباط با منافع هریک از طرفین، فقط به منافع دو گروه بخش خصوصی و بخش دولتی توجه شده است. در برخی

می‌رود هدف دیگر است که از طریق مشارکت عمومی - خصوصی برآورده می‌شود. دسترسی به نیروی انسانی کافی و متخصص در زمینه گردشگری نیز از جمله انگیزه‌های شکل‌گیری این دسته از مشارکت‌ها به شمار می‌رود. تأمین زیرساخت‌ها از جمله زیرساخت‌های قابل استفاده‌ای همچون جاده و همچنین زیرساخت‌های خاص گردشگری همچون هتل‌ها را می‌توان با اتخاذ سیاست مشارکت عمومی - خصوصی تأمین کرد. تحقیق و فتاوی‌ی محرك دیگری است که در جهان مدرن امروز و با توجه به پیشروی‌های روزافزون در این زمینه در منابع مختلف به عنوان انگیزه برای شکل‌گیری مشارکت‌های عمومی - خصوصی در گردشگری مدنظر قرار گرفته است. در برخی

جدول ۴: مفاهیم، کدها و منابع متعلق به مقوله عوامل درونی

(نمونه کد (شماره مقاله-عنوان کد	کدها	مفهوم	مقوله
شناخته شده‌ترین شکل روابط قراردادی بین بخش‌های خصوصی و دولتی که این اهداف را محقق می‌سازد مدل (BOT) (Build-Operate-Transfer) است (مقاله ۶۰- شکل مشارکت). وجود اعتماد دوطرفه عنصري کلیدی در هر شکلی از مشارکت است که فقط در طی زمان و از طریق ارتباط مداوم شکل می‌گیرد (مقاله ۷۴- موارد مرتبط با شرکا). تجربه شرکت از عوامل حیاتی موقوفیت در پروژه‌های مشارکت عمومی - خصوصی به شمار می‌رود (مقاله ۶۵- موارد مرتبط با شرکا). یک قرارداد متعدد برای اجرا باید در نظر گرفته شود: همان‌طور که اشاره شد، معیارهای اجرا، سازوکارهای کنترل، مسئولیت‌ها و سنتاریوهای مشکلات باید در توافق‌رسمی مشخص شوند (مقاله ۶۸- ویژگی توافق).	اشکال مشارکت موارد مرتبط با شرکا ویژگی توافق	محتوای مشارکت	عوامل درونی
در برخی موارد، همین‌طور که تجربه این مطالعه نشان می‌دهد، توجه به جلب حمایت از قانونگذاری یا ذی‌نفعان نیز دیگر است (مقاله ۳۱- مตولی قانونگذاری). بخش غیردولتی نظیر سازمان‌های مردم‌نهاد و انجمن‌های صنعت گردشگری در سیستم مشارکت گردشگری منطقه زمگال نقش دارند (مقاله ۵۷- بخش غیردولتی). در گردشگری- از طریق مشارکت‌ها- دولت، مسئولان محلی و کسب‌وکارهای گردشگری می‌توانند در ایجاد چالش و حتی مهم‌تر در مدیریت گردشگری به شیوه‌ای پایدار مؤثر باشند (مقاله ۶۰- کدبخش دولتی- کسب‌وکارهای سازمان‌های دولت محلی).	ذی‌نفعان متولی قانونگذاری ذی‌نفعان بخش غیردولتی ذی‌نفعان بخش دولتی سازمان‌های دولتی محلی کسب‌وکارهای گردشگری دانشگاه‌ها جامعه محلی گردشگران	ذی‌نفعان	

(نمونه کد شماره مقاله- عنوان کد)	کدها	مفهوم	مفهوم
<p>توسعه پایدار گردشگری در سطح محلی و جهانی نیازمند مشارکت و همکاری بیشتر از آن چیزی است که تاکنون انجام شده است (مقاله ۶۲- اهداف پایداری). یک مشارکت عمومی - خصوصی منجر به این می شود که سازمان به لحاظ تجاری بهتر و با متخصصان مناسب تری اداره شود (مقاله ۹- اهداف راهبردی). سازمان با مشارکت می تواند از تجارب دیگران استفاده کند و بهترین راهبردهای رایج برای توسعه و مدیریت کاتالوگ های کشتی های کروز گردشگری به کار گیرد (مقاله ۱۲- اهداف راهبردی).</p> <p>یکی از اهداف مشارکت عمومی - خصوصی انتخاب بخش خصوصی بود که به بازار سرمایه برای بودجه ریزی در برنامه سیستم حمل و نقل هوایی ملی دسترسی داشته باشد (مقاله ۳۵- تأمین بودجه و سرمایه).</p> <p>مشارکت عمومی - خصوصی این فرصت را فراهم می کرد که به جای نیروی انسانی با مهارت عمومی از متخصصان حرفه ای و با تجربه بهره مند شود (مقاله ۹- تأمین نیروی انسانی).</p> <p>اگرچه دولت زیمباوه پروژه های زیرساختی را به واسطه مشارکت عمومی - خصوصی راه اندازی کرده است، این مشارکت ها به بستر خدمات نیز امکان تسربی دارد (مقاله ۴۲- تأمین زیرساخت).</p> <p>اعضای مشارکت عمومی - خصوصی از دانشگاه مهندسی و معماری کازان، عماران و مرمتگران، استادان و فارغ التخصصاتی بودند که یک فعالیت تحقیق و توسعه گسترش را امداد از دارد (مقاله ۷- تحقیق و توسعه).</p> <p>سیاری از دولتها در یافته های داشتند که مشارکت عمومی - خصوصی آنها را قادر می سازد که به تولید محصولات پردازند - اگر با شریک بخش خصوصی کار کنند (مقاله ۴۲- در ارتباط با محصول).</p> <p>مشارکت عمومی - خصوصی برای بسته بندی و برنديزی مقاصد گردشگری معنوی و تورهای مربوط به آن مثل سفرهای به مقصد مکه به کار گرفته می شود (مقاله ۶۶- بازاریابی و فروش).</p>	<p>اهداف پایداری و اجتماعی اهداف راهبردی تأمین بودجه و سرمایه تأمین منابع انسانی تأمین زیرساخت تحقیق و فناوری در ارتباط با محصول بازاریابی و فروش</p>	اهداف	عوامل درونی
<p>بخش غیردولتی نقش هماهنگی در بهبود تخصصی سازی و خلاقیت کالاهای در نتیجه توسعه شبکه ها و ایجاد همکاری میان شرکا در آنها بر عهده دارد (مقاله ۵۷، وظایف بخش غیردولتی)</p> <p>بخش خصوصی منابع مالی، توانایی های فنی و کارآفرینی را برای عرضه خدمات عمومی تأمین می کند (مقاله ۶۳، وظایف بخش خصوصی).</p> <p>از دولت انتظار می رو در جایی که امکان انتفاع بخش خصوصی وجود دارد محیط کسب و کار را آماده سازد (مقاله ۴۲، وظایف بخش دولتی).</p>	<p>وظایف بخش غیردولتی وظایف بخش خصوصی وظایف بخش دولتی</p>	وظایف هر یک از طرفین	
<p>مشارکت عمومی - خصوصی به دولت ها اجازه می دهد تا بر شایستگی های کلیدی خود متمرکز شوندو حاکمیت خود را محدود کنند (مقاله ۷۳، منافع بخش دولتی).</p> <p>بخش خصوصی برای انگیزه تأمین منافع خود و بخش دولتی به دلیل بهبود رفاه اجتماعی وارد مشارکت می شوند (مقاله ۲۲، منافع بخش خصوصی، منافع بخش دولتی).</p> <p>مشارکت در گردشگری به عنوان یک رابطه کاری طولانی مدت به افزایش حجم کسب و کار بخش خصوصی و به کارگیری منابع دولتی آن کمک می کند (مقاله ۶۰، منافع بخش خصوصی).</p>	<p>منافع بخش دولتی منافع بخش خصوصی</p>	منافع هر یک از طرفین	

#### جدول ۵: تکرار کدهای عوامل درونی در مقالات منتخب

شماره مقاله کد مفهوم	بخش خبر دولتی	بخش خصوصی	بخش دولتی	منافع دولتی	منافع دولتی	منافع خصوصی
۴۱ ۴۰ ۳۹ ۳۸ ۳۷ ۳۶ ۳۵ ۳۴ ۳۳ ۳۲ ۳۱ ۳۰ ۲۹ ۲۸ ۲۷ ۲۶ ۲۵ ۲۴ ۲۳ ۲۲ ۲۱ ۲۰ ۱۹ ۱۸ ۱۷ ۱۶ ۱۵ ۱۴ ۱۳ ۱۲ ۱۱ ۱۰ ۹ ۸ ۷ ۶ ۵ ۴ ۳ ۲ ۱	*	*	*	*	*	*
*	*	*	*	*	*	*
*	*	*	*	*	*	*
*	*	*	*	*	*	*
*	*	*	*	*	*	*
*	*	*	*	*	*	*
*	*	*	*	*	*	*
*	*	*	*	*	*	*



به شمار می‌رود، بلکه وجود شرایط پایدار اجتماعی نیز حائز اهمیت است. موضوع دیگر، میزان مشارکت جامعه محلی در توسعه گردشگری است که مشارکت عمومی - خصوصی در این زمینه را تحت تأثیر قرار می‌دهد. دلالت مردم محلی در توسعه گردشگری شکل‌گیری این دسته از مشارکت‌ها در حوزه گردشگری را تقویت می‌کند.

#### عوامل قانونی - حقوقی

عوامل قانونی - حقوقی در بردارنده قوانین مؤثر در سطوح کلان نظیر قوانین مرتبط با تجارت است که تحت عنوان کد «قوانين مؤثر بر سایر حوزه‌ها» شناسایی شده‌اند. علاوه بر این، قوانین مستقیم مرتبط با گردشگری و قوانین مرتبط با مشارکت نیز از عوامل حقوقی مؤثر بر مشارکت عمومی - خصوصی در گردشگری به شمار می‌روند. موضوع حائز اهمیت دیگر درخصوص عوامل قانونی - حقوقی، مالکیت زمین است که در مطالعات پیشین درباره مشارکت عمومی - خصوصی در گردشگری اشاره شده است.

#### عوامل مالی - اقتصادی

درخصوص عوامل مالی - اقتصادی به موارد متعددی همچون حجم ورود گردشگران به منطقه، کمبود منابع مالی، وضعیت نیروی انسانی، رقابت گردشگری با سایر صنایع، موفقیت مشارکت عمومی - خصوصی در سایر بخش‌ها، تمایل بازار برای سرمایه‌گذاری، توسعه یافته‌گی روابط بازار، رقبای بودن بازار، اطمینان و ثبات برای سرمایه‌گذاری، درک بخش خصوصی از جایگاه گردشگری، میزان توسعه یافته‌گی صنعت گردشگری، میزان توسعه یافته‌گی اقتصادی و

عوامل بیرونی، عواملی هستند که هر چند بر مشارکت عمومی - خصوصی در گردشگری مؤثرند، دلالت مستقیم ندارند و در کنترل این شکل از مشارکت نیستند. عوامل بیرونی شامل عواملی همچون فناورانه - اطلاعاتی، عوامل اجتماعی - فرهنگی، عوامل قانونی - حقوقی، عوامل مالی - اقتصادی، عوامل محیطی و عوامل سیاسی - دولتی می‌شوند.

#### عوامل فناورانه - اطلاعاتی

عوامل فناورانه - اطلاعاتی از دو منظر قابل بحث است. اول، پیشرفت‌های فناورانه که مشارکت را به امری اجتناب‌ناپذیر تبدیل ساخته است. دوم، آگاهی نداشتن درباره مشارکت عمومی - خصوصی که ممکن است به نپذیرفتن این راهبرد کارآمدی یا افزایش ریسک به کارگیری آن منجر شود.

#### عوامل اجتماعی - فرهنگی

مفهوم عوامل اجتماعی - فرهنگی سه مورد نگرانی جامعه درباره محیط‌زیست، ثبات اجتماعی برای سرمایه‌گذاری و میزان مشارکت جامعه محلی را در بر می‌گیرد. نگرانی جامعه درباره محیط‌زیست عاملی اثرگذار در توسعه اشکال مشارکت مرتبط با محیط‌زیست در زمینه گردشگری است؛ زیرا توجه و حساسیت جامعه محلی به محیط‌زیست مشوقی برای مشارکت بخش خصوصی در پروژه‌های مرتبط با حفاظت از محیط‌زیست به شمار می‌رود. ثبات اجتماعی برای سرمایه‌گذاری از کدهای قابل تأمیلی است که نشان می‌دهد تنها ثبات اقتصادی نیست که محرک بخش خصوصی برای سرمایه‌گذاری

### عوامل محیطی

میزان مشارکت بخش خصوصی در اقتصاد کشور اشاره می‌شود. ورود گردشگران بی‌شمار به یک منطقه به توسعه زیرساخت‌های بیشتر نیاز دارد. ازین‌رو، پرشماری گردشگران احتمال شکل‌گیری مشارکت عمومی- خصوصی در جهت تأمین زیرساخت‌های مذبور را افزایش می‌دهد. رقابت گردشگری با سایر صنایع و بر سر منابع محدود نیز محركی برای ورود به مشارکت عمومی- خصوصی در گردشگری، برای غلبه بر محدودیت‌های مذبور، به‌شمار می‌رود. علاوه‌براین، مشارکت‌های موفقیت‌آمیز سایر حوزه‌ها انگیزه‌ای برای ورود فعالان گردشگری به مشارکت‌های عمومی- خصوصی ایجاد خواهد کرد. توسعه‌یافته‌گی اقتصاد هر کشور و صنعت گردشگری، هر کدام عاملی است که مشارکت و دخالت بیشتر بخش خصوصی را می‌طلبد.

جغرافیایی اندک نیز از عواملی است که، بنابر مطالعات پیشین، با توجه به کاهش دسترسی به فضا، میزان موفقیت عمومی- خصوصی در منطقه را تحت تأثیر منفی قرار می‌دهد. تغییرات آب‌وهوایی، مقابله با بلایا یا رفع آثار تخریبی وارد آمده بر محیط‌زیست، هر کدام حیطه‌ای برای ورود و مشارکت بخش خصوصی در گردشگری فراهم می‌آورد.

**عوامل سیاسی - دولتی**  
در خصوص عوامل سیاسی - دولتی نیز موارد متعددی قابل بحث است. ارتباط و تعامل دولت با بخش خصوصی، حمایت دولت برای سرمایه‌گذاری، امنیت سیاسی، تمایل دولت برای مشارکت، تنظیم سیاست‌ها در انطباق با نظر یخش خصوصی، دیوان‌سالاری دولتی، هماهنگی میان سطوح مختلف دولتی، ایجاد محیط پایدار برای مشارکت، وجود دیدگاه راهبردی دولت برای مشارکت، درنظرگیری چالش‌های محیطی مشارکت از سوی دولت، رژیم سیاسی حاکم، موانع تجاری موجود، سخت‌گیری قانونی، میزان مداخله دولت، میزان جریان آزاد اقتصادی، وابستگی به منافع نفتی، ضعف حاکمیت داخلی و ناتوانی دولت در تأمین بودجه، از جمله این موارد به‌شمار می‌روند.

### جدول ۶: مفاهیم، کدها و منابع متعلق به مقوله عوامل بیرونی

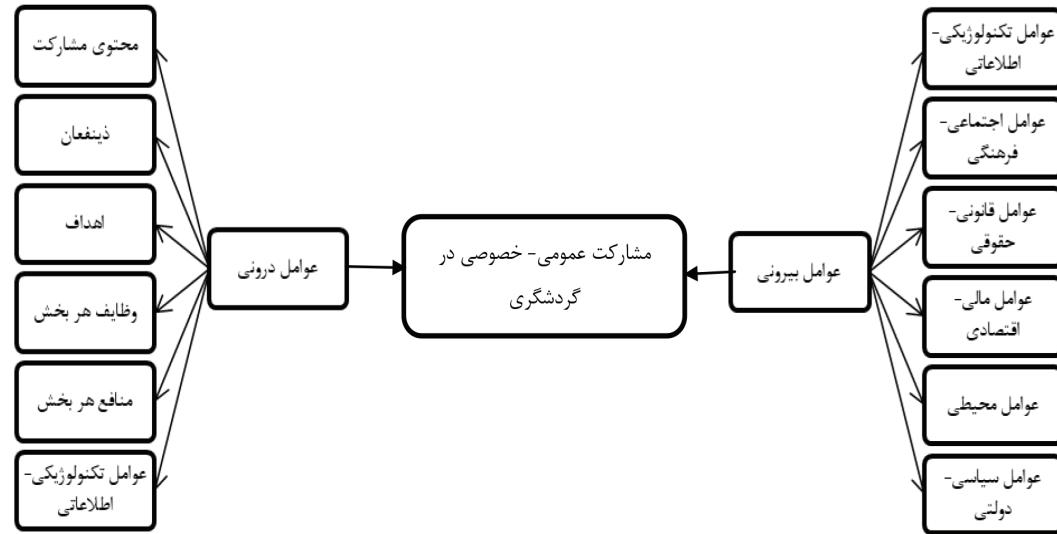
مفهوم	کدها و منابع مربوط	(نامه کد (شماره مقاله-عنوان کد
عوامل فتاورانه - اطلاعاتی	پیشرفت فتاورانه ناگاهی درباره مشارکت عمومی - خصوصی نگرانی جامعه درباره محیط‌زیست ثبات اجتماعی برای سرمایه‌گذاری میزان مشارکت جامعه محلی	سطوح بالاتر ریسک نه فقط در ارتباط با بیچیدگی پروژه بلکه به علت ناگاهی و پذیرفتن خدمات و محصولاتی است که بواسطه مشارکت عمومی - خصوصی ایجاد می‌شوند (مقاله ۱۱). ناگاهی درباره مشارکت عمومی - خصوصی (خصوصی). تغییر در محیط کسب‌وکار و ظهور فتاوری‌های پیشرفت اتخاذ راهبردی رقابتی (او استفاده از مشارکت عمومی - خصوصی آرا در سیستم‌های مدیریت مقصود الزامی می‌سازد (مقاله ۵۸) پیشرفت فتاوری).
عوامل اجتماعی - فرهنگی	نگرانی جامعه درباره محیط‌زیست ثبات اجتماعی برای سرمایه‌گذاری	دغدغه‌های جامعه و گروه‌های حامی محیط‌زیست [بیش از تشکیل مشارکت عمومی - خصوصی در زمینه حفاظت از محیط‌زیست] نادیده گرفته می‌شد (مقاله ۱۹). نگرانی جامعه درباره محیط‌زیست)
عوامل قانونی - حقوقی	قوایین مرتبه با گردشگری قوایین مرتبه با مشارکت قوایین مؤثر سایر حوزه‌ها وضعیت مالکیت زمین	محققان این فرض را که هیچ چارچوب قانونی برای هدایت ایجاد مشارکت‌های عمومی - خصوصی در زیمواوه وجود ندارد براساس آرای افرادی از بخش خصوصی و دولتی که در پژوهش به عنوان نمونه انتخاب شده بودند رد می‌کنند. برگرسن، بمنظور می‌رسد زیمواوه در این خصوص از چارچوب قانونی ضروری برخوردار است (مقاله ۴۲). قوانین مرتبط با مشارکت.
عوامل مالی - اقتصادی	حجم گردشگران و رویدی به منطقه کمودت متابع مالی وضعیت نیروی انسانی رقابت گردشگری با سایر صنایع موقوفیت مشارکت عمومی - خصوصی در سایر بخش‌ها تمایل بازار برای سرمایه‌گذاری توسعه‌یافتدگی روابط بازار رقابتی بودن بازار	کارهای حفاظت و مرتبت تحت قوانین سختگیرانه‌ای و مداخله غیربرات انجام شده است که این از ویزگی‌های سایت تاریخی موربدرسی است (مقاله ۷۷). قوانین مرتبه با گردشگری. گردشگری از صنایعی است که به شدت تحت تأثیر قوانین دولتی قرار دارد (مقاله ۶۸). قوانین مرتبه با گردشگری.
عوامل بیرونی	اطمینان و ثبات برای سرمایه‌گذاری درک بخش خصوصی از جایگاه گردشگری میزان توسعه‌یافتدگی صنعت گردشگری میزان توسعه‌یافتدگی اقتصادی میزان مشارکت بخش خصوصی در اقتصاد کشور	چارچوب‌های حقوقی که مشارکت عمومی - خصوصی در گردشگری را تعریف می‌کنند بسیار محدود است و تجربه عملی نشان داده که مدل‌های مشارکت عمومی - خصوصی در این کشور بسیار آندک است (مقاله ۶۰). قوانین مرتبه با مشارکت.
عوامل محیطی	کمود زمین فصلی بودن و سمعت جغرافیایی تغییرات آب و هوایی بلایای طبیعی تخریب محیط‌زیست	هنگ‌کنگ در حال تحول سریع از یک دهکده کوچک ماهیگیری به یکی از شهرهای تجاری برتر در آسیا است. با این شکوفایی اقتصادی چشمگیر، میراث در این شهر به صورت شایان توجهی نادیده گرفته شده است (مقاله ۷۱). میزان توسعه‌یافتدگی اقتصادی. فقط یک فضای رقابتی که برای ورود تأمین‌کنندگان مختلف باز است به قیمت‌گذاری زنوع بازار منجر می‌شود: این در حالی است که در تأمین‌مزادهای مثلاً ساخت جاده‌ها-با وضعیتی احصاری مواجه‌ایم. در این حالت فراخوان مناقصه‌های بین‌المللی کمک‌کننده خواهد بود (مقاله ۶۸). رقابتی بودن بازار.
عوامل سیاسی - دولتی	ارتباط و تعامل دولت با بخش خصوصی حمایت دولت برای سرمایه‌گذاری امنیت سیاسی تمایل دولت برای مشارکت تنظیم سیاست‌های انتلاقی با نظر یخش خصوصی دیوان سالایر دولتی هماهنگی میان سطوح مختلف دولتی تجدد پادشاهی مشارکت وجود دیدگاه راهبردی دولت برای مشارکت دنظرگیری چالش‌های محیطی مشارکت	برای موقوفیت در زمینه مشارکت عمومی - خصوصی، دولت باید نیازها را در نظر بگیرد و در حالت ایدنال دیدگاه‌های بخش خصوصی در سیاست‌گذاری مشارکت عمومی - خصوصی رالاحظ کند (مقاله ۴۲). تنظیم سیاست‌های در انتلاقی با نظر یخش خصوصی. حمله بازده سپتمابر تأثیری شایان توجه در منعنت هواپی کذاشته و این تأثیرات بر مشارکت هواپی موردمطالعه می‌شوند (مقاله ۳۵). امنیت.
عوامل اقتصادی	رزوی دولت زمین سیاسی حاکم موقع تجارتی موجود ساختگیری قانونی میزان مداخله دولت میزان جریان آزاد اقتصادی وابستگی به منافع خلقی صفحه حاکمیت داخلی ناتوانی دولت در تأمین بودجه	برای موقوفیت اجرای مشارکت عمومی - خصوصی به دیدگاهی راهبردی از سوی مستولان دولتی در راستای محیط کلان پایدار و واضح وجود دارد (مقاله ۶۳). ایجاد محیط پایدار برای مشارکت.
عوامل اجتماعی	نگرانی جامعه درباره محیط‌زیست ثبات اجتماعی برای سرمایه‌گذاری میزان مشارکت جامعه محلی	برای اطمینان از کارایی و اثربخشی مشارکت عمومی - خصوصی در گردشگری، دولت باید چالش‌های حیاتی موجودی راکه مردم منطقه دلتای نایجر در می‌پوشان با آن‌ها موافقاند در نظر بگیرد (مقاله ۵۴). در نظرگیری چالش‌های محیطی مشارکت توسط دولت.



## جدول ۷: تکرار کدهای عوامل بیرونی در مقالات منتخب

شماره مقاله مفهوم-کد	۴۱ ۴۰ ۳۹ ۳۸ ۳۷ ۳۶ ۳۵ ۳۴ ۳۳ ۳۲ ۳۱ ۳۰ ۲۹ ۲۸ ۲۷ ۲۶ ۲۵ ۲۴ ۲۳ ۲۲ ۲۱ ۲۰ ۱۹ ۱۸ ۱۷ ۱۶ ۱۵ ۱۴ ۱۳ ۱۲ ۱۱ ۱۰ ۹ ۸ ۷ ۶ ۵ ۴ ۳ ۲
عوامل مالی - اقتصادی - کمبود منابع مالی	*
عوامل مالی - اقتصادی - پوشیدت نیروی انسانی	*
عوامل مالی - اقتصادی - رقابت‌گردشگری با سایر صنایع	*
عوامل مالی - اقتصادی - موقعیت مشارکت عمومی - خصوصی در سایر بخش‌ها	*
عوامل مالی - اقتصادی - تمایل بازار برای سرمایه‌گذاری	*
عوامل مالی - اقتصادی - توسعه یافتنی روابط بازار	*
عوامل مالی - اقتصادی - رقابت‌بودن بازار	*
عوامل مالی - اقتصادی - اطمینان و ثبات برای سرمایه‌گذاری	*
عوامل مالی - اقتصادی - درک بخش خصوصی از جایگاه گردشگری	*
عوامل مالی - اقتصادی - میزان توسعه یافتنی صنعت گردشگری	*
عوامل مالی - اقتصادی - میزان توسعه یافتنی اقتصادی	*
عوامل مالی - اقتصادی - میزان مشارکت بخش خصوصی در اقتصاد کشور	*
عوامل محیطی - کمبود زمین	*
عوامل محیطی - فصلی بودن	*
عوامل محیطی - وسعت غرافیاگی	*
عوامل محیطی - تغییرات آب و هوایی	*
عوامل محیطی - بلایای طبیعی	*
عوامل محیطی - تخریب محیط‌زیست	*

شماره مقاله مفهوم-کد	عنوان	تعداد کلمات کلی
۱۲۲۴۵۶۷۸۹۱۰۱۱۱۰۹۱۰۱۴۱۳۱۲۱۱۱۰۹۱۰۱۵۱۶۱۷۱۸۱۹۱۲۲۱۲۰۱۹۱۴۲۵۲۶۲۷۲۸۲۹۲۰۳۱۳۲۳۳۴۳۵۳۶۳۷۳۸۳۹۴۰۴۱	عوامل سیاسی-دولتی-ازیاط و تعامل دولت با بخش خصوصی	*
۱۲۲۴۵۶۷۸۹۱۰۱۱۱۰۹۱۰۱۴۱۳۱۲۱۱۱۰۹۱۰۱۵۱۶۱۷۱۸۱۹۱۲۲۱۲۰۱۹۱۴۲۵۲۶۲۷۲۸۲۹۲۰۳۱۳۲۳۳۴۳۵۳۶۳۷۳۸۳۹۴۰۴۱	عوامل سیاسی-دولتی-حمایت دولت برای سرمایه‌گذاری	*
۱۲۲۴۵۶۷۸۹۱۰۱۱۱۰۹۱۰۱۴۱۳۱۲۱۱۱۰۹۱۰۱۵۱۶۱۷۱۸۱۹۱۲۲۱۲۰۱۹۱۴۲۵۲۶۲۷۲۸۲۹۲۰۳۱۳۲۳۳۴۳۵۳۶۳۷۳۸۳۹۴۰۴۱	عوامل سیاسی-دولتی-امانت سیاسی	*
۱۲۲۴۵۶۷۸۹۱۰۱۱۱۰۹۱۰۱۴۱۳۱۲۱۱۱۰۹۱۰۱۵۱۶۱۷۱۸۱۹۱۲۲۱۲۰۱۹۱۴۲۵۲۶۲۷۲۸۲۹۲۰۳۱۳۲۳۳۴۳۵۳۶۳۷۳۸۳۹۴۰۴۱	عوامل سیاسی-دولتی-تمایل دولت برای مشارکت	*
۱۲۲۴۵۶۷۸۹۱۰۱۱۱۰۹۱۰۱۴۱۳۱۲۱۱۱۰۹۱۰۱۵۱۶۱۷۱۸۱۹۱۲۲۱۲۰۱۹۱۴۲۵۲۶۲۷۲۸۲۹۲۰۳۱۳۲۳۳۴۳۵۳۶۳۷۳۸۳۹۴۰۴۱	عوامل سیاسی-دولتی-تنظیم سیاست‌ها در انطباق با نظریه خصوصی	*
۱۲۲۴۵۶۷۸۹۱۰۱۱۱۰۹۱۰۱۴۱۳۱۲۱۱۱۰۹۱۰۱۵۱۶۱۷۱۸۱۹۱۲۲۱۲۰۱۹۱۴۲۵۲۶۲۷۲۸۲۹۲۰۳۱۳۲۳۳۴۳۵۳۶۳۷۳۸۳۹۴۰۴۱	عوامل سیاسی-دولتی-بوروکراسی دولتی	*
۱۲۲۴۵۶۷۸۹۱۰۱۱۱۰۹۱۰۱۴۱۳۱۲۱۱۱۰۹۱۰۱۵۱۶۱۷۱۸۱۹۱۲۲۱۲۰۱۹۱۴۲۵۲۶۲۷۲۸۲۹۲۰۳۱۳۲۳۳۴۳۵۳۶۳۷۳۸۳۹۴۰۴۱	عوامل سیاسی-دولتی-بوروکراسی دولتی	*
۱۲۲۴۵۶۷۸۹۱۰۱۱۱۰۹۱۰۱۴۱۳۱۲۱۱۱۰۹۱۰۱۵۱۶۱۷۱۸۱۹۱۲۲۱۲۰۱۹۱۴۲۵۲۶۲۷۲۸۲۹۲۰۳۱۳۲۳۳۴۳۵۳۶۳۷۳۸۳۹۴۰۴۱	عوامل سیاسی-دولتی-هماهنگی میان سطوح مختلف دولتی	*
۱۲۲۴۵۶۷۸۹۱۰۱۱۱۰۹۱۰۱۴۱۳۱۲۱۱۱۰۹۱۰۱۵۱۶۱۷۱۸۱۹۱۲۲۱۲۰۱۹۱۴۲۵۲۶۲۷۲۸۲۹۲۰۳۱۳۲۳۳۴۳۵۳۶۳۷۳۸۳۹۴۰۴۱	عوامل سیاسی-دولتی-ایجاد محیط پایدار برای مشارکت	*
۱۲۲۴۵۶۷۸۹۱۰۱۱۱۰۹۱۰۱۴۱۳۱۲۱۱۱۰۹۱۰۱۵۱۶۱۷۱۸۱۹۱۲۲۱۲۰۱۹۱۴۲۵۲۶۲۷۲۸۲۹۲۰۳۱۳۲۳۳۴۳۵۳۶۳۷۳۸۳۹۴۰۴۱	عوامل سیاسی-دولتی-وجود دیدگاه راهبردی دولت برای مشارکت	*
۱۲۲۴۵۶۷۸۹۱۰۱۱۱۰۹۱۰۱۴۱۳۱۲۱۱۱۰۹۱۰۱۵۱۶۱۷۱۸۱۹۱۲۲۱۲۰۱۹۱۴۲۵۲۶۲۷۲۸۲۹۲۰۳۱۳۲۳۳۴۳۵۳۶۳۷۳۸۳۹۴۰۴۱	عوامل سیاسی-دولتی-دنظرگیری چالش‌های محیطی مشارکت توسط دولت	*
۱۲۲۴۵۶۷۸۹۱۰۱۱۱۰۹۱۰۱۴۱۳۱۲۱۱۱۰۹۱۰۱۵۱۶۱۷۱۸۱۹۱۲۲۱۲۰۱۹۱۴۲۵۲۶۲۷۲۸۲۹۲۰۳۱۳۲۳۳۴۳۵۳۶۳۷۳۸۳۹۴۰۴۱	عوامل سیاسی-دولتی-رژیم سیاسی حاکم	*
۱۲۲۴۵۶۷۸۹۱۰۱۱۱۰۹۱۰۱۴۱۳۱۲۱۱۱۰۹۱۰۱۵۱۶۱۷۱۸۱۹۱۲۲۱۲۰۱۹۱۴۲۵۲۶۲۷۲۸۲۹۲۰۳۱۳۲۳۳۴۳۵۳۶۳۷۳۸۳۹۴۰۴۱	عوامل سیاسی-دولتی-موائع تجاری موجود	*
۱۲۲۴۵۶۷۸۹۱۰۱۱۱۰۹۱۰۱۴۱۳۱۲۱۱۱۰۹۱۰۱۵۱۶۱۷۱۸۱۹۱۲۲۱۲۰۱۹۱۴۲۵۲۶۲۷۲۸۲۹۲۰۳۱۳۲۳۳۴۳۵۳۶۳۷۳۸۳۹۴۰۴۱	عوامل سیاسی-دولتی-سختگیری قانونی	*
۱۲۲۴۵۶۷۸۹۱۰۱۱۱۰۹۱۰۱۴۱۳۱۲۱۱۱۰۹۱۰۱۵۱۶۱۷۱۸۱۹۱۲۲۱۲۰۱۹۱۴۲۵۲۶۲۷۲۸۲۹۲۰۳۱۳۲۳۳۴۳۵۳۶۳۷۳۸۳۹۴۰۴۱	عوامل سیاسی-دولتی-میزان مداخله دولت	*
۱۲۲۴۵۶۷۸۹۱۰۱۱۱۰۹۱۰۱۴۱۳۱۲۱۱۱۰۹۱۰۱۵۱۶۱۷۱۸۱۹۱۲۲۱۲۰۱۹۱۴۲۵۲۶۲۷۲۸۲۹۲۰۳۱۳۲۳۳۴۳۵۳۶۳۷۳۸۳۹۴۰۴۱	عوامل سیاسی-دولتی-میزان جریان ازاد اقتصادی	*
۱۲۲۴۵۶۷۸۹۱۰۱۱۱۰۹۱۰۱۴۱۳۱۲۱۱۱۰۹۱۰۱۵۱۶۱۷۱۸۱۹۱۲۲۱۲۰۱۹۱۴۲۵۲۶۲۷۲۸۲۹۲۰۳۱۳۲۳۳۴۳۵۳۶۳۷۳۸۳۹۴۰۴۱	عوامل سیاسی-دولتی-وابستگی به منافع نفتی	*
۱۲۲۴۵۶۷۸۹۱۰۱۱۱۰۹۱۰۱۴۱۳۱۲۱۱۱۰۹۱۰۱۵۱۶۱۷۱۸۱۹۱۲۲۱۲۰۱۹۱۴۲۵۲۶۲۷۲۸۲۹۲۰۳۱۳۲۳۳۴۳۵۳۶۳۷۳۸۳۹۴۰۴۱	عوامل سیاسی-دولتی-ضعف حاکمیت داخلی	*
۱۲۲۴۵۶۷۸۹۱۰۱۱۱۰۹۱۰۱۴۱۳۱۲۱۱۱۰۹۱۰۱۵۱۶۱۷۱۸۱۹۱۲۲۱۲۰۱۹۱۴۲۵۲۶۲۷۲۸۲۹۲۰۳۱۳۲۳۳۴۳۵۳۶۳۷۳۸۳۹۴۰۴۱	عوامل سیاسی-دولتی-ناتوانی دولت در تأمین بودجه	*



شکل ۳: مقوله‌ها و مفاهیم شناسایی شده در ارتباط با مشارکت عمومی - خصوصی در گردشگری

(Daniele, 2005; Heeley, 2011; Haq et al., 2009

مشارکت عمومی - خصوصی در کنترل تأثیرات آب و هوایی بر گردشگری (Wong et al., 2012)، نقش مشارکت در تأمین اقامتگاه‌های گردشگری (Gerbaux & Marcelpoil, 2006; Wilson et al., 2009) و عوامل قانونی - مؤثر بر مشارکت عمومی - خصوصی (Peric, 2009) در گردشگری انجام شده است و حتی برخی از مطالعات به شناسایی ابعاد مؤثر بر مشارکت عمومی - خصوصی در منطقه‌ای خاص در زمینه گردشگری نیز پرداخته‌اند (Ekpenyong & Mmom, 2015; Weiermair et al., 2008)، همچنان به‌نظر می‌رسد خلاً وجود مطالعه‌ای جامع که تمامی ابعاد مرتبط با مشارکت عمومی - خصوصی در گردشگری و در سطحی کلان را بررسی کند احساس می‌شود.

براساس یافته‌ها، دو مقوله اصلی شناسایی شدند: عوامل درونی و عوامل بیرونی. عوامل درونی مفاهیمی همچون محتوای مشارکت، ذی‌نفعان، اهداف، وظایف هر بخش و منافع هر بخش را دربر می‌گیرد. محتوای مشارکت به ابعادی که باید در طی شکل‌گیری مشارکت عمومی - خصوصی در گردشگری مدنظر قرار داد اشاره دارد. جایگاه و اهمیت توجه به ذی‌نفعان در مشارکت عمومی - خصوصی گردشگری و انواع خاصی از ذی‌نفعان در مشارکت عمومی - خصوصی، از جمله مواردی است که در منابع در ارتباط با ذی‌نفعان، مطرح شده است. اهداف، بهمنزله انگیزه ورود به مشارکت، یکی از مهم‌ترین

### بحث و نتیجه‌گیری

تغییرات سریع و پیچیدگی‌های جهان مدرن بقای صنایع را منوط به مشارکت بخش‌های مختلف ساخته است. در این میان، در صنایعی همچون گردشگری که خود از بخش‌ها و ذی‌نفعان منفک و متعدد تشکیل شده و ارتباط میان آن‌ها از ضروریات به شمار می‌رود، اهمیت چنین موضوعی دوچندان خواهد بود. یکی از اشکال مشارکت، مشارکت عمومی - خصوصی است. مسلمًا موقیت در این نوع از مشارکت، همچون دیگر اشکال، ناگزیر از شناسایی ابعاد مختلف مؤثر بر آن است. از این‌رو هدف از پژوهش حاضر طراحی چارچوب مشارکت عمومی - خصوصی در حوزه گردشگری بوده است. بهترین روش برای تبیین ابعاد این چارچوب مرسور و تجمیع تفاسیر یافته‌های مطالعات پیشین بود. بدین منظور، به فراترکیب خروجی‌های مرتبطترین مطالعات مذبور پرداخته شد. اگرچه مطالعات متعددی در زمینه مشارکت عمومی - خصوصی در گردشگری در موضوعاتی نظیر چالش‌ها و ریسک‌های مشارکت عمومی - خصوصی (Arbulu et al., Lozano, & Rey-Maquieira, 2016; Mistilis & Daniele, 2005; Rey-Maquieira, 2016; Teker & Teker, 2012)، دیدگاه بخش خصوصی درباره مشارکت عمومی - خصوصی (Darcy & Wearing, 2009)، نقاط قوت و منافع مشارکت عمومی - خصوصی (Mistilis & Daniele, 2005; Teker & Teker, 2012)، نقش مشارکت عمومی - خصوصی در بازاریابی (Mistilis &

از ابعاد کلان آن احتمال موفقیت در این گونه مشارکت‌ها را کاهش خواهد داد. علاوه بر این، هریک از ابعاد خرد و کلان شناسایی شده در این پژوهش، خود از مؤلفه‌های متعددی تشکیل شده است که می‌شود آن‌ها را به عنوان موضوعی حائز اهمیت برای انجام انواع پژوهش‌های کمی و کیفی بعدی مورد توجه قرار دارد.

به عنوان بُعد کاربردی خروجی به دست آمده از این مطالعه، باید توجه داشت که بسیاری از موارد اشاره شده در متن حاضر - به عنوان دستاورده مختصراً و مفید پژوهش‌های پیشین - برای نمونه‌های داخلی کشور ما در زمینه مشارکت عمومی - خصوصی نیز صادق است. برای مثال، اهمیت بحث مالکیت زمین در مشارکت‌های عمومی - خصوصی گردشگری یا حمایت و توجه به بخش دولتی برای تشویق بخش خصوصی به سرمایه‌گذاری در طرح‌های گردشگری از جمله این مصاديق به شمار می‌رond.

#### منابع

سازمان برنامه و بودجه کشور (۱۳۹۸). پژوهش‌های مشارکت بین بخش خصوصی و دولتی.  
قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی  
قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران

Absalyamov, T. (2015). "Tatarstan Model of Public-Private Partnership in the Field of Cultural Heritage Preservation". Procedia - Social and Behavioral Sciences, 188, 214-217.

Academy for Mountain Environics. (1995). Mountain Tourism for Local Community Development A Report on Case Studies in Kinnaur District H.P. and the Badrinath Tourist Zone. Nepal: International Centre for Integrated Mountain Development (ICIMOD).

Al-Hathloul, S., & Aslam Mughal, M. (2001). "Makkah: Developing the center of islam district". Urban Design International, 6, 43-61.

Andersen, O. J. (2004). "Public-private partnerships: Organizational hybrids as channels for local mobilization and participation". Scandinavian Political Studies, 27(1), 1-21.

Austin, J. E. (2010). The collaboration challenge: How nonprofits and businesses succeed through

مسائل مطرح در زمینه مشارکت عمومی - خصوصی به شمار می‌رود. از این‌رو، منابع متعددی به موضوع هدف از مشارکت اشاره داشته‌اند. وظایف در سه گروه وظایف بخش غیردولتی، وظایف بخش خصوصی و وظایف بخش دولتی، و منافع در دو گروه بخش خصوصی و بخش دولتی عوامل درونی مشارکت عمومی - خصوصی در گردشگری شناسایی شدند.

عوامل بیرونی در بردارنده عوامل فناورانه - اطلاعاتی، اجتماعی - فرهنگی، قانونی - حقوقی، مالی - اقتصادی، محیطی و سیاسی - دولتی است. پیشرفت‌های فناورانه و آگاهی از اهمیت مشارکت عمومی - خصوصی در گردشگری از موارد قابل احصا از مطالعات در ارتباط با عوامل فناورانه - اطلاعاتی بود. عوامل اجتماعی - فرهنگی سه جنبه مؤثر نگرانی جامعه درباره محیط‌زیست، ثبات اجتماعی برای سرمایه‌گذاری و میزان مشارکت جامعه محلی را در بر می‌گیرد. قوانین مؤثر بر تجارت، قوانین مؤثر بر گردشگری و قوانین مؤثر بر مشارکت عمومی - خصوصی همگی از ابعاد قانونی اند که بر مشارکت عمومی - خصوصی در گردشگری تأثیر می‌گذارند. حجم و رود گردشگران به منطقه، کمبود منابع مالی، وضعیت نیروی انسانی، رقابت گردشگری با سایر صنایع، موفقیت مشارکت عمومی - خصوصی در سایر بخش‌ها، تمایل بازار برای سرمایه‌گذاری، توسعه یافته‌گی روابط بازار، رقابتی بودن بازار، اطمینان و ثبات برای سرمایه‌گذاری، درک بخش خصوصی از جایگاه گردشگری، میزان توسعه یافته‌گی صنعت گردشگری، میزان توسعه یافته‌گی اقتصادی و میزان مشارکت بخش خصوصی در اقتصاد کشور همگی از عوامل مالی - اقتصادی مؤثر بر مشارکت عمومی - خصوصی در گردشگری محسوب می‌شوند. محیط و بستر شکل‌گیری این دسته از مشارکت‌های نیز مسلماً بی تأثیر نخواهد بود؛ در این میان، توجه به فصلی بودن گردشگری و کمبود زمین برای فعالیت از موضوعات حائز اهمیت به شمار می‌رود. در نظر گیری عوامل سیاسی و جایگاه حمایتی دولت در شکل‌گیری و تداوم حیات مشارکت بخش خصوصی در فعالیت‌های گردشگری نیز از دیگر عوامل شایان توجه در این زمینه‌اند.

تقابل میان دو مقوله عوامل درونی و عوامل بیرونی نشان می‌دهد که هم‌زمان بر پدیده مشارکت عمومی - خصوصی در گردشگری و بستر مؤثر بر آن باید توجه داشت. به عبارتی، توجه صرف به ابعاد خرد مرتبه با موضوع مشارکت عمومی - خصوصی و غفلت

Historic Buildings through Partnership Scheme : innovative form of social public-private partnership". *Journal of Urban Planning and Development*, 140(1), 4013005.

Chung, J. K. H. (2012). "Adaptive Reuse of Historic Buildings through PPP A Case Study of Old Tai-O Police Station in HK". The 2nd International Conference on Management, Economics and Social Sciences (ICMESS'2012).

Cruz, C., & Sarmento, J. (2017). "Airport privatization with public finances under stress: An analysis of government and investor's motivations". *Journal of Air Transport Management*, 62, 197-203.

Darcy, S., & Wearing, S. (2009). "Public-private partnerships and contested cultural heritage tourism in national parks: a case study of the stakeholder views of the North Head Quarantine Station (Sydney, Australia)". *Journal of Heritage Tourism*, 4(3), 181-199.

Di Vaio, A., Medda, F., & Trujillo, L. (2011). "An analysis of the efficiency of italian cruise terminals". *International Journal of Transport Economics*, XXXVIII (1), 29-46.

Dubini, P., Leone, L & Forti, L. (2012). Role Distribution in Public-Private Partnerships, *International Studies of Management & Organization*, 42:2, 57-75.

Ekpenyong, O., & Mmom, P. C. (2015). "Public-Private Partnership and Tourism Development in the Niger Delta Region". *Journal of Environment and Earth Science*, 5(2), 80-86.

Finlayson, K., & Dixon, A. ( 2008). "Qualitative meta-synthesis: a guide for the novice". *Nurs.Res*, 15(2), 59-71.

Franco, M., & Estevao, C. (2010). "The role of tourism public-private partnerships in regional development: a conceptual model proposal". *Cadernos Ebape*, 8(4), 600-612.

Frost, W., & Laing, J. (2018). "Public-private partnerships for nature-based tourist attractions: the failure of Seal Rocks". *Journal of Sustainable Tourism*, 27(7), 942-956.

Gerbaux, F., & Marcelpoil, E. (2006). "Governance of Mountain Resorts in France: the

strategic alliances (Vol. 109). San Francisco, CA: Wiley.

Arbulu, I., Lozano, J., & Rey-Maqueira, J. (2016). "The challenges of municipal solid waste management systems provided by public-private partnerships in mature tourist destinations: The case of Mallorca". *Waste Management*, 51, 252-258.

Boniotti, C. (2019). "The Beneficial Role of Survey in the Investment Analysis for Public Cultural Heritage Concessions". 2nd International Conference of Geomatics and Restoration, Milan, Italy.

Bovaird, T. (2004). "Public-private partnerships: From contested concepts to prevalent practice". *International Review of Administrative Sciences*, 70(2), 199-216.

Brinkerhoff, D., & Brinkerhoff, J. (2004). "Partnerships between international donors and non-governmental development organisations: Opportunities and constraints". *International Review of Administrative Sciences*, 70(2), 253-270.

Buhallis, D. (2000). "Marketing the competitive destination of the future". *Tourism Management*, 21, 97-116.

Carbonara, N., Costantino, N., & Pellegrino, R. (2014). "Concession period for PPPs: A win-win model for a fair risk sharing". *International Journal of Project Management*, 32, 1223–1232.

Chaperon, S. (2017). Tourism industry responses to public-private partnership arrangements for destination management organisations in small island economies: A case study of Jersey, Channel Islands, *International Journal of Tourism Policy*, 7 (1), 23-41.

Chenail, R. J., & Weiss, A. D. (2007). "Utilizing qualitative meta synthesis to conduct systematic reviews of primary healthcare research". Workshop presented at the 21 st Annual Primary Care Research Methods & Statistics Conference, San Antonio, TX.

Cheung, E, & Albert.P.C. Chan. (2012). Revitalising Historic Building through Partnership Schem: A case study of the Mei Ho House in Hong Kong. *Property Management*, 30(2), 176-189.

Cheung, E., & Chan, A. P. C. (2014). "Revitalising

- Kaufmane, D., & Eglite, A. (2016). "Private and Public Sector Cooperation in Tourism". In Economic Science for Rural Development Conference Proceedings (No. 42). , 21-22 April 2016, pp. 93-100.
- Klijn, E. H., & Teisman, G. (2003). "Institutional and strategic barriers to public-private partnerships: An analysis of Dutch cases". *Public Money & Management*, 23, 137-146.
- Lawther, W. (2005). "Public–private partnerships in transportation policy: the case of advanced traveler information systems". *International Journal of Public Administration*, 9(2), 120-131.
- Majumdar, A., & Ochieng, W. (2004). "From 'our air is not for sale' to 'airtrack': The part privatization of the uk's airspac". *Transport Reviews*, 24, 135-176.
- Minnie, J. A. (2011). Critical Success Factor for Public- Private Partnership in South Africa. Doctor Thesis, Stellenbosch University.
- Mistilis, N., & Daniele, R. (2005). "Challenges for Competitive Strategy in Public and Private Sector Partnerships in Electronic National Tourist Destination Marketing Systems". *Journal of Travel & Tourism Marketing*, 17(4), 63-73.
- Monika , A., & Suklabaidya, P. (2017). "Role of Public Sector and Public Private Partnership in Heritage Management: A Comparative Study of Safdarjung Tomb and Humayun Tomb". *International Journal of Hospitality & Tourism Systems*, 10(2), 79.
- Mouraviev, N. (2013). An analysis of governance policy and practice in public-private partnerships in transitional economies: A case study of Kazakhstan and Russia. Doctoral thesis. The University of Northampton.
- Mouraviev, N., & Kakabadse, N. (2012). "Conceptualising Public-Private Partnerships: A Critical Appraisal of Approaches to Meanings and Forms". *Society and Business Review*, 7(3), 260-276.
- National Council for Public-Private Partnerships (2017). "7 keys to success". Accessed April 22, 2017, from <http://www.ncppp.org/ppp-basics/7-keys/>
- nature of the Public- Private Partnership". *Revue de géographie alpine*, 94,(1), 20-31.
- Grigorescu, A. (2008). "Model of Public-Private Partnership Project in Tourism Industry". 19th Biennial International Congress Tourism & Hospitality Industry 2008, New trends in Tourism and Hospitality Management, Faculty of Tourism and Hospitality Management Opatija, University of Rijeka, Opatija, Croatia.
- Gusory, D, Saayman, M, & Sotiriadis, M. (2015). Collaboration in Tourism Business and Destination: A Hand Book. Emerald Group Publishing.
- Hamzah, S., Adisasmita, S. A, Harianto, T., & Pallu, M. S. (2014). "Private involvement in sustainable management of Indonesian port: Need and strategy with PPP scheme". *Procedia Environmental Sciences*, 20, 187 – 196.
- Haque, S. M. (2004). "Governance based on partnership with NGOs: Implications for development and empowerment in rural Bangladesh". *International Review of Administrative Sciences*, 70(2), 271-290.
- Haq, F, Medhekar, A, and Bretherton, P. (2009). Public and Private Partnership Approach for Applying the Tourism Marketing Mix to Spiritual Tourism. Editors:King, A, Dyer, K, Radulovic, D, Murray, B, and Strouhal, J, International Handbook of Academic Research and Teaching.
- Heeley, J. (2011). "Public: private partnership and best practice in urban destination marketing". *Tourism and Hospitality Research*, 11(3), 224-229.
- Jamal, T. B., & Gets, D. (1995). "Collaboration Theory and Community Tourism Planning". *Annals of Tourism Reserch*, 22(1), 186-204.
- Kamarudin, M. k., Yaha, Z., Harun, R., & Jaapar, A. (2014). "The needs of having paradigm shift from public sector to private sector on funding digitizing management work of historical building in Malaysia". 8th International Symposium of the Digital Earth, Kuching, Sarawak, Malaysia, 26 August.



practice. Aspects of tourism. Clevedon: Channel View Publications

Sedjari, A. (2004). "Public-private partnerships as a tool for modernising public administration". International Review of Administrative Sciences, 70(2), 291-306

Soemitro, R. A. A., & Adnyanna, B. P. (2016). "Failure Factors of Public-Private Partnership at Tourism Port Development of Tanahampo in Bali". Journal of Sustainable Development, 9(4), 279-286.

Su, D., Wall, G., & Eagles, P. (2007). "Emerging governance approaches for tourism in the protected areas of China". Environmental Management, 39, 749-759.

Teker, A., & Teker, D. (2012). "Tourism Projects Financing: A Public-Private-Partnership Model". Business Management Dynamics, 2(5), 5-11.

Ventura, C., Cassalia, G., & Spina, L. D. (2016). "New Models of Public- private in Cultural Heritage Sector: Sponsorships between Models and Traps". 2nd International symposium "New Metropolitan Perspective". Reggio Calabria, Italy.

Webb, R., & Pulle, B. (2002). "Public private partnerships: An introduction. Canberra: Commonwealth of Australia". Research paper no. 1, 2002–03 –1.

Weiermair, K., Peters, M., & Frehse, J. (2008). "Success Factors for Public Private Partnership: Cases in Alpine Tourism Development". Journal of Services Research, Special Issue, 7-21.

Wilson, E., Nielsen, N., & Buultjens, J. (2009). "From lessees to partners: exploring tourism public–private partnerships within the New South Wales national parks and wildlife service". Journal of Sustainable Tourism, 17(2), 269-285.

Witt, S., & Moutinho, L. (1995). Tourism marketing and management handbook. New York: Prentice Hall International,

Wong, E. P. Y., Lacy, T. D., & Jiang, M. (2012). "Climate change adaptation in tourism in the South Pacific — Potential contribution of public–private partnerships". Tourism Management Perspectives 4, 136-144.

Nguyen, D. N., Imamura, F., & Iuchi, K. (2017).

"Public-private collaboration for disaster risk management: A case study of hotels in Matsushima, Japan". Tourism Management, 61, 129-140.

OECD. (2006). Successful partnership. A guide. Vienna: OECD LEED Forum on Partnership and Governance.

Peric, M. (2009). "Criteria for Setting up the Public- Private Partnership in Croatian Tourism and Selection of Optimal Public- Private Partnership Model 1". Business Excellence, 3(2), 111.

Proença, N., & Revez, M. J. (2017). "Possible routes for Conservation and Restoration in the risk management of Built Heritage: Public-private partnerships within R&D projects (Project STORM)". Conservar Patrim  o, 25, 57-65.

Rajko, M., Kranjovic, A., & Tomcic, Z. (2008). "Public- private partnership for the development tourism in rural areas". International Conference of the School of Economics and Business in Sarajevo "Traditional Challenges of EU Integration and Globalisation".

Rajko, M. (2008). Javno-privatno partnerstvo u funkciji razvoja javne infrastrukture. Master thesis, Rijeka, University of Economics

Renda, A., & Schrefler, L. (2006). "Public-private partnerships: Models and trends in the European Union". A study requested by the European Parliament's committee on Internal Market and Consumer Protection. PE 369.859, 1-15.

Robson (1996). 'Tourism in the Himalayas: Seizing the Opportunity' in Hemmati, M.(ed.) Gender and Tourism: Women's Employment and Participation in Tourism. London: Edward Elgar Publishing, pp.57-70

Sai, J., Muzondo, N., & Marunda, E. (2015). "Challenges affecting establishment and sustainability of tourism public private partnerships in Zimbabwe". Asian Social Science, 11(23), 35-50.

Sandelowski, M., & Barroso, J. (2007). Handbook for synthesizing qualitative research. New York, NY: Springer.

Scott, N., Baggio, R., & Cooper, C. (2008). Network analysis and tourism from theory to

- and services in the Russian Federation". *Espacios*, 38, 25-34.
- Zha, Y. (2015). "China's leading historical and cultural city": Branding Dali City through public-private partnerships in Bai architecture revitalization". *Cities*, 49 ,106–112.
- Zimmer, L. (2006). "Qualitative meta-synthesis: a question of dialoguing with texts". *Journal of Advanced Nursing*, 53(3), 311–318.
- World Tourism Organization (UNWTO) (2001). Public - Private Sector Cooperation. <https://www.e-unwto.org/doi/book/10.18111/9789284403905>
- WTO (2015). "Global Report on Public-Private Partnerships: Tourism Development". <https://doi.org/10.18111/9789284417438>
- Zaitseva, N., Larionova, A., Semenova, L., Jidkov, A., & Dashkova, E. (2017). "Realization of projects of public-private partnership in tourism

فصلنامه علمی- پژوهشی گردشگری و توریسم  
انجمن علمی گردشگری ایران



انجمن علمی گردشگری ایران

سال دهم، شماره ۱۰، تابستان ۱۴۰۰